

Antrag der Redaktionskommission\* vom 5. Januar 2009

## 4521 b

# **Einführungsgesetz zum Bundesgesetz über die Familienzulagen (EG FamZG)**

(vom .....

*Der Kantonsrat,*

nach Einsichtnahme in die Anträge des Regierungsrates vom 18. Juni 2008 und der Kommission für soziale Sicherheit und Gesundheit vom 25. November 2008,

*beschliesst:*

I. Es wird folgendes Gesetz erlassen:

### **A. Allgemeine Bestimmungen**

§ 1. <sup>1</sup> Die Bestimmungen des Bundesgesetzes vom 6. Oktober 1946 über den Allgemeinen Teil des Sozialversicherungsrechts (ATSG) und des Bundesgesetzes vom 20. Dezember 1946 über die Alters- und Hinterlassenenversicherung (AHVG) finden Anwendung, soweit das Bundesgesetz über die Familienzulagen vom 24. März 2006 (FamZG) und die Verordnung über die Familienzulagen vom 31. Oktober 2007 (FamZV), dieses Einführungsgesetz und die kantonalen Vollzugsvorschriften keine Regelung enthalten. Ergänzendes  
Recht

<sup>2</sup> Insbesondere sind die Bestimmungen des AHVG und die entsprechenden Ausführungsbestimmungen anwendbar auf

- a. die Kassenrevision und die Kontrolle der Arbeitgebenden,
- b. die Festsetzung und den Bezug des Beitrags,
- c. die Verrechnung der Familienzulagen mit Beiträgen der Sozialversicherungen.

§ 2. Direktion im Sinne dieses Gesetzes ist die für das Sozialwesen zuständige Direktion des Regierungsrates. Zuständige  
Direktion

---

\* Die Redaktionskommission besteht aus folgenden Mitgliedern: Bernhard Egg, Elgg (Präsident); Brigitta Johner-Gähwiler, Urdorf; Regula Kuhn, Illnau-Effretikon; Sekretärin: Heidi Baumann.

Vereinbarungen nach Art. 12 Abs. 2 FamZG § 3. Die Direktion ist zuständig für den Abschluss von Vereinbarungen im Sinne von Art. 12 Abs. 2 letzter Satz FamZG.

Höhe der Familienzulagen § 4. <sup>1</sup> Die Mindesthöhe der Kinderzulage beträgt monatlich Fr. 200 bis zum Ende des Monats, in welchem das Kind das zwölfte Altersjahr vollendet, danach monatlich Fr. 250.

<sup>2</sup> Die Mindesthöhe der Ausbildungszulage beträgt monatlich Fr. 250.

<sup>3</sup> Der Regierungsrat passt die Mindestansätze der Teuerung an. Art. 5 Abs. 3 FamZG gilt sinngemäss.

## B. Familienzulagen für Arbeitnehmende

Finanzierung § 5. <sup>1</sup> Die Familienzulagen für Arbeitnehmende und die Verwaltungskosten werden durch Beiträge der Arbeitgebenden und der Arbeitnehmenden nicht beitragspflichtiger Arbeitgebender finanziert.

<sup>2</sup> Jede Familienausgleichskasse legt die Höhe des Beitragsatzes fest. Sie berücksichtigt dabei ihren Bedarf für die Familienzulagen, für die Deckung der Verwaltungskosten und für die Äufnung der Schwankungsreserve.

Pflichten der Kassen und Arbeitgebenden § 6. <sup>1</sup> Jede Familienausgleichskasse informiert die Arbeitnehmenden entweder direkt oder durch die angeschlossenen Arbeitgebenden über ihren Anspruch auf Zulagen.

<sup>2</sup> Unabhängig davon informieren die Arbeitgebenden ihre Arbeitnehmenden über den Anspruch.

<sup>3</sup> Die Arbeitgebenden machen der Familienausgleichskasse alle für die Ausrichtung der Zulagen notwendigen Angaben und bringen die erforderlichen Bescheinigungen über das Arbeitsverhältnis der Arbeitnehmenden, die Zulagen beanspruchen, bei.

<sup>4</sup> Die Arbeitgebenden leiten Meldungen der Arbeitnehmenden, die ihren Anspruch beeinflussen, ohne Verzug an die Familienausgleichskasse weiter.

Geltendmachung der Zulagen § 7. <sup>1</sup> Die Arbeitnehmenden beantragen die Ausrichtung von Zulagen bei der zuständigen Familienausgleichskasse. Der Antrag kann stellvertretend durch die Arbeitgebenden gestellt werden.

<sup>2</sup> Die Arbeitnehmenden teilen der Familienausgleichskasse oder dem Arbeitgebenden unverzüglich jede Veränderung mit, die ihren Anspruch beeinflussen könnte.

### C. Familienzulagen für Nichterwerbstätige

§ 8. <sup>1</sup> Nichterwerbstätige beantragen die Ausrichtung von Zulagen bei der nach § 20 zuständigen Familienausgleichskasse jeweils für längstens zwölf Monate. Sie legen die für die Prüfung der Berechtigung notwendigen Unterlagen bei, insbesondere:

Geltend-  
machung

- a. die in den vorangehenden zwölf Monaten zuletzt eingereichte Steuererklärung,
- b. eine Bescheinigung der zuständigen Gemeinde, dass keine Ergänzungsleistungen im Sinne des Bundesgesetzes über die Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung vom 6. Oktober 2006 (ELG) bezogen werden.

<sup>2</sup> Zuständige Gemeinde gemäss Abs. 1 lit. b ist jene Gemeinde, die für die Ausrichtung der Ergänzungsleistungen zuständig wäre.

<sup>3</sup> Macht eine antragstellende Person geltend, die wirtschaftlichen oder persönlichen Verhältnisse wichen im Bezugsjahr massgebend von den Zahlen der in den vergangenen zwölf Monaten eingereichten Steuererklärung ab, oder wurde in dieser Zeit keine Steuererklärung eingereicht, hat die antragstellende Person ihren Anspruch anderweitig nachzuweisen.

<sup>4</sup> Die Zulagen werden unter dem Vorbehalt ausbezahlt, dass die definitiven Steuerfaktoren der direkten Bundessteuer das Unterschreiten der Einkommensgrenze bestätigen. Die antragstellende Person wird auf ihre Rückerstattungspflicht hingewiesen.

<sup>5</sup> Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten.

§ 9. Der Kanton finanziert die Familienzulagen für Nichterwerbstätige.

Finanzierung

§ 10. Die Bestimmungen des FamZG und des vorliegenden Gesetzes über Nichterwerbstätige finden auch Anwendung auf Arbeitnehmende, die das Erwerbseinkommen gemäss Art. 13 Abs. 3 zweiter Satz FamZG nicht erreichen.

Arbeit-  
nehmende  
mit niedrigem  
Einkommen

### D. Durchführungsorgane

§ 11. Familienausgleichskassen nach Art. 14 lit. c FamZG melden sich bei der Direktion an.

Anmeldung

- Anerkennung § 12. <sup>1</sup> Als Durchführungsorgane nach Art. 14 lit. a FamZG werden Familienausgleichskassen anerkannt, wenn sie
- von einer Arbeitgeberorganisation getragen werden,
  - mindestens 500 Arbeitnehmende umfassen,
  - dafür Gewähr bieten, dass ihre Tätigkeit den gesetzlichen Vorschriften entspricht und sie die Geschäftsführung ordnungsgemäss besorgen.
- <sup>2</sup> Die Direktion entscheidet über die Anerkennung und ihren Entzug.
- <sup>3</sup> Die Anerkennung kann aus wichtigen Gründen entzogen werden, insbesondere wenn die Voraussetzungen, unter denen sie erteilt worden ist, weggefallen sind oder sich geändert haben oder wenn die Direktion nachträglich Kenntnis von Tatsachen erlangt, aufgrund derer die Anerkennung hätte verweigert werden müssen.
- Kantonale  
Kasse  
a. Rechtsnatur § 13. Die kantonale Familienausgleichskasse nach Art. 14 lit. b FamZG ist eine öffentlich-rechtliche Anstalt des Kantons mit eigener Rechtspersönlichkeit.
- b. Führung § 14. <sup>1</sup> Die Sozialversicherungsanstalt des Kantons Zürich (SVA Zürich) führt die kantonale Familienausgleichskasse.
- <sup>2</sup> Die zuständigen Organe der SVA Zürich handeln bei der Erfüllung der Aufgaben aus diesem Gesetz als Organe und unter dem Namen der kantonalen Familienausgleichskasse.
- <sup>3</sup> Die §§ 2–13 des Einführungsgesetzes zu den Bundesgesetzen über die Alters- und Hinterlassenenversicherung und die Invalidenversicherung vom 20. Februar 1994 (EG AHVG/IVG) werden sinngemäss angewendet, soweit das vorliegende Gesetz keine besonderen Bestimmungen enthält.
- c. Beitragssatz § 15. Der Aufsichtsrat legt den Beitragssatz fest.
- d. Haftung § 16. Der Kanton haftet für die Verbindlichkeiten der kantonalen Familienausgleichskasse, soweit deren eigene Mittel nicht ausreichen.
- Zentralregister § 17. Die kantonale Familienausgleichskasse führt ein Register über die Personen, die der kantonalen Familienzulagenordnung unterstehen. Der Kanton entschädigt sie dafür, wobei die zuständige Direktion den Ansatz bestimmt.
- Aufgaben  
der Kassen § 18. <sup>1</sup> Die Familienausgleichskassen sind zuständig für:
- den Anschluss der Personen im Sinne von Art. 11 Abs. 1 und Art. 19 FamZG, die der kantonalen Familienzulagenordnung unterstehen,
  - den Bezug der Beiträge,

- c. die Berechnung, Festsetzung und Auszahlung der Familienzulagen,
- d. die Abrechnung über die bezogenen Beiträge und die ausbezahlten Familienzulagen mit den ihnen angeschlossenen Personen,
- e. den Erlass von Verfügungen und Einspracheentscheiden,
- f. die unverzügliche Meldung an die kantonale Familienausgleichskasse über den Anschluss einer Person an die Kasse, unter Angabe des Anschlussdatums,
- g. die unverzügliche Meldung an die kantonale Familienausgleichskasse über den Austritt einer Person aus der Kasse, unter Angabe des Austrittsdatums,
- h. weitere Aufgaben und Leistungen, insbesondere solche auf dem Gebiet
  1. der Unterstützung von Angehörigen der Armee,
  2. der beruflichen Vorsorge,
  3. des Arbeitnehmer- und Familienschutzes,
  4. der Kinderbetreuung,
  5. der Arbeitssicherheit und des Gesundheitsschutzes am Arbeitsplatz,
  6. der Berufs- und Weiterbildung.

<sup>2</sup> Die weiteren Aufgaben und Leistungen gemäss Abs. 1 lit. h sowie die Durchführungsbestimmungen werden im Kassenreglement der Familienausgleichskasse abschliessend aufgeführt. Sie dürfen die ordnungsgemässe Abwicklung der gesetzlichen Familienzulagen nicht beeinträchtigen.

| <sup>3</sup> Auftragebende für weitere Aufgaben und Leistungen gemäss Abs. 1 lit. h können insbesondere sein:

- a. die Gründerverbände der Familienausgleichskassen,
- b. die paritätischen Kommissionen von Gesamtarbeitsverträgen,
- c. der Kanton.

| <sup>4</sup> Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten.

| § 19. Die Familienausgleichskassen können die Festsetzung und Auszahlung der Zulagen den Arbeitgebenden in eigener Verantwortung übertragen.

Vereinfachtes  
Abrechnungs-  
verfahren

| § 20. <sup>1</sup> Der Anschluss an eine Familienausgleichskasse richtet sich nach der bereits bestehenden Mitgliedschaft bei der AHV-Ausgleichskasse.

Anschluss

<sup>2</sup> Ist eine Arbeitgeberin oder ein Arbeitgeber Mitglied eines Verbandes, der eine Familienausgleichskasse nach Art. 14 lit. a FamZG führt, schliesst sie oder er sich in der Regel dieser Kasse an.

Aufsicht

§ 21. <sup>1</sup> Die Direktion überwacht den Vollzug dieses Gesetzes, wobei sie insbesondere

- a. die Tätigkeit der Familienausgleichskassen überwacht und koordiniert und die notwendigen Weisungen erteilt,
- b. im Falle von Streitigkeiten zwischen Familienausgleichskassen insbesondere über die Zuständigkeit entscheidet,
- c. die Jahresrechnung sowie Geschäfts- und Revisionsberichte der Familienausgleichskassen prüft.

<sup>2</sup> Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten.

Kommission  
für Familien-  
ausgleichskassen

§ 22. <sup>1</sup> Es besteht eine Kommission für Familienausgleichskassen.

<sup>2</sup> Der Regierungsrat wählt auf Antrag der Direktion für eine Amtsdauer von vier Jahren die Vorsitzende oder den Vorsitzenden und die weiteren Mitglieder der Kommission. Dabei achtet er darauf, dass die kantonale Kasse und die übrigen Familienausgleichskassen sowie die Arbeitnehmer- und Arbeitgeberseite angemessen vertreten sind.

<sup>3</sup> Die Kommission berät die Direktion in allen Fragen, die mit den Familienzulagen im Zusammenhang stehen, insbesondere in Bezug auf

- a. die Anerkennung von Familienausgleichskassen,
- b. den Entzug der Anerkennung,
- c. die Genehmigung der Liquidation einer Familienausgleichskasse,
- d. die Genehmigung eines Zusammenschlusses von Familienausgleichskassen.

## **E. Haftungs- und Strafbestimmungen**

Haftung  
der Familien-  
ausgleichskassen

§ 23. <sup>1</sup> Verursachen die Organe oder die Angestellten der Familienausgleichskassen einen Schaden durch strafbare Handlungen oder indem sie Vorschriften dieses Gesetzes oder des damit anwendbar erklärten AHVG absichtlich oder grobfahrlässig missachten, haften in nachstehender Reihenfolge

- a. die Familienausgleichskassen,
- b. die Gründerverbände oder deren Rechtsnachfolgerinnen oder -nachfolger für die anerkannten Familienausgleichskassen und die von den AHV-Ausgleichskassen geführten Familienausgleichskassen sowie der Kanton für die kantonale Familienausgleichskasse.

<sup>2</sup> Schadenersatzforderungen sind bei der zuständigen Familienausgleichskasse geltend zu machen. Diese entscheidet darüber mit Verfügung. Die Forderung erlischt, wenn die oder der Geschädigte ihr oder sein Begehren nicht innert eines Jahres nach Kenntnis des Schadens einreicht, auf alle Fälle zehn Jahre nach der schädigenden Handlung.

| § 24. <sup>1</sup> Die Art. 87–91 AHVG sind anwendbar auf Personen, die in einer in diesen Bestimmungen umschriebenen Weise die Vorschriften dieses Gesetzes verletzen. Strafbestimmungen

<sup>2</sup> Für die Beurteilung der Übertretungen sind die Statthalterämter zuständig.

## F. Schlussbestimmungen

| § 25. Der Regierungsrat erlässt die Vollzugsvorschriften. Vollzug

| § 26. Das Kinderzulagengesetz (KZG) vom 8. Juni 1958 wird aufgehoben. Aufhebung bisherigen Rechts

| § 27. Die nachstehenden Gesetze werden wie folgt geändert: Änderung bisherigen Rechts

a. **Gesetz über das Arbeitsverhältnis des Staatspersonals** (Personalgesetz) vom 27. September 1998:

§ 41. Abs. 1 unverändert.

<sup>2</sup> Die Angestellten haben Anspruch auf Familienzulagen. Der Regierungsrat regelt das Nähere. Teuerungszulagen und Familienzulagen

b. **Gesetz über das Sozialversicherungsgericht** vom 7. März 1993:

§ 2. <sup>1</sup> Soweit das Bundesrecht vorschreibt, dass Beschwerden aus dem Gebiet des Sozialversicherungsrechts durch ein kantonales Versicherungsgericht beurteilt werden, ist hierfür das Sozialversicherungsgericht als einzige kantonale Gerichtsinstanz zuständig. Dies gilt insbesondere für Beschwerden nach Art. 56 des Bundesgesetzes über den Allgemeinen Teil des Sozialversicherungsrechts (ATSG) in Verbindung mit den Bundesgesetzen über die Zuständigkeit a. Bundesrechtliche Streitigkeiten

- a. Alters- und Hinterlassenenversicherung (AHVG),
- b. Invalidenversicherung (IVG),
- c. Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung (ELG),

- d. Krankenversicherung (KVG),
  - e. Unfallversicherung (UVG),
  - f. Militärversicherung (MVG),
  - g. Erwerbersatzordnung für Dienstleistende in Armee, Zivildienst und Zivilschutz (EOG),
  - h. Familienzulagen in der Landwirtschaft (FLG),
  - i. obligatorische Arbeitslosenversicherung und die Insolvenzschiädigung (AVIG),
  - j. Familienzulagen (FamZG).
- Abs. 2 unverändert.

b. Kantonal-rechtliche Streitigkeiten

§ 3. Das Sozialversicherungsgericht beurteilt endgültig Beschwerden und Klagen aus dem Gebiet des Sozialversicherungsrechts, soweit dies die Gesetzgebung vorsieht, insbesondere:

lit. a und b unverändert.

lit. c wird aufgehoben.

lit. d wird zu lit. c.

c. **Landwirtschaftsgesetz (LG)** vom 2. September 1979:

Kinder- und Ausbildungszulagen

§ 171 a. <sup>1</sup> Der Staat zahlt den Bezüglern von Kinder- und Ausbildungszulagen gemäss Bundesgesetz über die Familienzulagen in der Landwirtschaft eine Differenzzulage, soweit die einzelne Zulage den Mindestbetrag der Familienzulagen gemäss Einführungsgesetz zum Bundesgesetz über die Familienzulagen (EG FamZG) vom ... nicht erreicht.

Abs. 2 und 3 unverändert.

Übergangsbestimmung

§ 28. <sup>1</sup> Arbeitgebende im Sinne von §§ 3 und 21 KZG und solche, die eine betriebliche Familienausgleichskasse führen, sowie Arbeitnehmende nicht beitragspflichtiger Arbeitgebender schliessen sich einer Familienausgleichskasse an.

<sup>2</sup> Arbeitgebende und Arbeitnehmende nicht beitragspflichtiger Arbeitgebender gemäss Abs. 1, die sich bis zum Inkrafttreten dieses Gesetzes noch keiner Familienausgleichskasse angeschlossen haben, schliesst die Direktion nach vorangegangener Mahnung der für sie zuständigen Familienausgleichskasse an. Der Anschluss erfolgt rückwirkend auf den Tag des Inkrafttretens dieses Gesetzes.

II. Dieses Gesetz untersteht dem fakultativen Referendum.

Zürich, 5. Januar 2009

Im Namen der Redaktionskommission

Der Präsident:

Bernhard Egg

Die Sekretärin:

Heidi Baumann