

Sitzung vom 11. Dezember 2013

1398. Anfrage (Familiennachzug in den Sozialstaat)

Die Kantonsrätinnen Barbara Steinemann, Regensdorf, Linda Camenisch, Wallisellen, und Cornelia Keller, Gossau, haben am 21. Oktober 2013 folgende Anfrage eingereicht:

In fast allen 171 Gemeinden im Kanton steigt die Belastung durch die Sozialhilfe und die Ergänzungsleistungen. In der Schweiz erhalten auch dauernd sozialhilfeabhängige Ausländer das Recht, Familienangehörige zuziehen zu lassen. Die durch Familiennachzug Zugewanderten belasten dann entsprechend zusätzlich die öffentlichen Kassen.

In diesem Zusammenhang ersuchen wir den Regierungsrat um die Beantwortung der folgenden Fragen:

1. Wie ist die Praxis des Migrationsamtes des Kantons Zürich bezüglich Familiennachzugs von sozialhilfeabhängigen Ausländern? (Bitte u. a. um eine tabellarische Übersicht der einzelnen Aufenthaltsstatus und deren Recht auf Familiennachzug.)
2. Wie viele ausländische Personen sind im Kanton Zürich in den Jahren 2008–2012 via Familiennachzug nachgezogen worden, wobei der Gesuchsteller Sozialhilfeempfänger war?
3. Wie viele ausländische Personen sind im Kanton Zürich in den Jahren 2008–2012 via Familiennachzug nachgezogen worden, wobei der Gesuchsteller IV-Empfänger war?
4. Wie viele ausländische Sozialhilfeempfänger stellten im Kanton Zürich in den Jahren 2008–2012 für Ehepartner, Angehörige und/oder Kinder ein Gesuch um Familiennachzug, das bewilligt oder verweigert wurde?

Auf Antrag der Sicherheitsdirektion

beschliesst der Regierungsrat:

I. Die Anfrage Barbara Steinemann, Regensdorf, Linda Camenisch, Wallisellen, und Cornelia Keller, Gossau, wird wie folgt beantwortet:

Zu Frage 1:

Die Erteilung einer Aufenthaltsbewilligung im Rahmen des Familiennachzuges ist grundsätzlich an die Bedingung geknüpft, dass genügend finanzielle Mittel für den Lebensunterhalt vorhanden sind. Der Bezug von Sozialhilfe kann daher ein Grund sein, die nachgesuchte Aufent-

haltsbewilligung nicht zu erteilen bzw. nicht zu verlängern oder zu widerrufen. Die Sozialhilfeabhängigkeit führt indessen nicht automatisch zum Wegfall der Aufenthaltsrechte. Die Behörden haben im Rahmen einer umfassenden Interessensabwägung zu prüfen, ob sich die ausländerrechtliche Massnahme als verhältnismässig erweist (Art. 96 Ausländergesetz; AuG, SR 142.20). Die folgende Tabelle zeigt die verschiedenen Fallkonstellationen beim Familiennachzug und die jeweils wichtigsten Regeln.

| Konstellation | Rechtsgrundlage | Regel |
|---|---|---|
| Ausländische Familienangehörige von EU-/EFTA-Staatsangehörigen | Art. 9 Abs. 2 Anhang I FZA ¹ | Unselbstständig Erwerbstätige: Anspruch auf Familiennachzug, auch wenn dieser zu Sozialhilfeabhängigkeit führt. Selbstständig Erwerbstätige oder zum erwerbslosen Aufenthalt Zugelassene: Familiennachzug nur, wenn keine Sozialhilfeabhängigkeit entsteht. |
| Familienangehörige von Schweizerinnen und Schweizern aus Drittstaaten | Art. 42 AuG Art. 51 Abs. 1 Bst. b AuG Art. 63 Abs. 1 Bst. c AuG | Anspruch auf Familiennachzug, ausser nachziehende Person ist dauerhaft und in erheblichem Mass auf Sozialhilfe angewiesen. |
| Ausländische Ehegatten und ledige Kinder von Personen mit Niederlassungsbewilligung | Art. 43 AuG Art. 51 Abs. 2 Bst. b AuG Art. 62 Bst. e AuG BGE 2C_685/2010 | Anspruch auf Familiennachzug, ausser die Ausländerin oder der Ausländer oder eine Person, für die sie bzw. er zu sorgen hat, ist auf Sozialhilfe angewiesen, wobei die Gerichte eine gewisse Erheblichkeit und Dauerhaftigkeit der Sozialhilfeabhängigkeit verlangen. |
| Ausländische Ehegatten und ledige Kinder von Personen mit Aufenthaltsbewilligung | Art. 44 AuG (bei gefestigtem Aufenthalt in der Schweiz auch Art. 8 EMRK ²) | Familiennachzug nur, wenn keine Sozialhilfeabhängigkeit entsteht. |
| Ausländische Ehegatten und ledige Kinder von Personen mit Kurzaufenthaltsbewilligung | Art. 45 AuG | Familiennachzug nur, wenn keine Sozialhilfeabhängigkeit entsteht. |
| Ehegatten und ledige Kinder von Personen, denen Asyl gewährt wurde | Art. 51 Abs. 1 AsylG ³ | Familiennachzug, wenn keine besonderen Umstände dagegen sprechen. Entscheid durch Bundesamt für Migration (BFM). |
| Ehegatten und ledige Kinder von vorläufig aufgenommenen Personen und vorläufig aufgenommenen Flüchtlingen | Art. 85 Abs. 7 AuG | Familiennachzug frühestens drei Jahre nach Anordnung der vorläufigen Aufnahme, wenn keine Sozialhilfeabhängigkeit entsteht. Entscheid durch BFM. |

1 **FZA**: Abkommen zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft einerseits und der Europäischen Gemeinschaft und ihren Mitgliedstaaten andererseits über die Freizügigkeit (SR 0.142.112.681)

2 **EMRK**: Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten (SR 0.101)

3 **AsylG**: Asylgesetz (SR 142.31)

Zu Fragen 2–4:

Das Migrationsamt erfasst die erteilten Bewilligungen im Zentralen Migrationssystem des Bundes (ZEMIS) und führt eine Statistik über ablehnende Entscheide. Dabei werden weder die Hintergründe eines bewilligten Gesuches noch die detaillierten Ablehnungsgründe festgehalten, da dies nur mit einem übermässig grossen administrativen Aufwand zu bewerkstelligen wäre, der mit erheblichen Folgekosten verbunden wäre. Aus diesem Grund liegen zu den in den Fragen 2 bis 4 aufgeführten Konstellationen keine Zahlen vor.

II. Mitteilung an die Mitglieder des Kantonsrates und des Regierungsrates sowie an die Sicherheitsdirektion.

Vor dem Regierungsrat

Der Staatsschreiber:

Husi