

Sitzung vom 11. März 2015

239. Interpellation (Aufwand der Gemeinden für die Kleinkinderbetreuungsbeiträge KKBB)

Kantonsrätin Barbara Steinemann, Regensdorf, hat am 19. Januar 2015 folgende Interpellation eingereicht:

Am 28. Februar 2011 hatte der Kantonsrat eine regierungsrätliche Vorlage verabschiedet, wonach die seit 1. Februar 1992 bestehenden Beiträge für die persönliche Betreuung von Kindern bis zum zweiten Altersjahr anzupassen seien.

In der Folge stiegen die entsprechenden Kosten bei den Gemeinden markant an: In Regensdorf beispielsweise, wo 430 000 Franken ein Steuerprozent ausmachen, verschlangen 2014 die KKBB eine Mio. Franken. Waren in Opfikon 2012 nur 16 Haushalte mit insgesamt 179 000 Franken anspruchsberechtigt, so waren es ein Jahr später 98 Haushalte mit 1,09 Mio. Franken. Und in der Gemeinde Bülach stieg innert eines Jahres der diesbezügliche Aufwand um 837%.

Im Januar 2014 hat der Regierungsrat zwecks Kostendämpfung eine Änderung der Verordnung über die Alimentenhilfe und die Kleinkinderbetreuungsbeiträge (AKV) beschlossen und diese rückwirkend auf 1. Januar 2014 in Kraft gesetzt. Indes hat sich die Aufwandsteigerung im Jahr 2014 dennoch fortgesetzt, weil mehr Berechtigte ihren Anspruch geltend gemacht haben.

Kantonalzürcherische Grenzgemeinden machten die Beobachtung, dass Familien extra in den Kanton umzogen, um zwei Jahre lang von diesen Beiträgen zu profitieren. Andere Kommunen stören sich am Umstand, dass sich Haushalte an diese hohen Geldsummen gewöhnen und bei Wegfallen von der Sozialhilfe aufgefangen werden müssen.

Mit RRB 311/2014 vom Januar 2014 hat der Regierungsrat für den Herbst 2014 ein Monitoring in Aussicht gestellt, das Aufschluss über den Stellenwert der KKBB im Rahmen der Kinder- und Jugendhilfe geben sollte. Dieses ist bisher ausgeblieben, obwohl die Daten und Zahlen der Gemeinden dem Kanton allesamt vorliegen.

Deshalb bitte ich den Regierungsrat um die Beantwortung nachstehender Fragen:

1. Wie hoch waren die Aufwendungen aller 171 bzw. 170 Zürcher Gemeinden für die Kleinkinderbetreuungsbeiträge in den Jahren 2012, 2013 und 2014? Bitte für jede Gemeinde einzeln.
2. Wie viele Haushalte waren 2012, 2013 und 2014 in den 171 bzw. 170 Zürcher Gemeinden Bezüger? Bitte für jede Gemeinde einzeln.
3. Wie viele Haushalte hätten 2013 und 2014 Anspruch gehabt? = Quote jener Haushalte, die ihren Anspruch geltend gemacht haben.
4. Wie viele Stellenprozente mussten die regionalen Geschäftsstellen des AJB zusätzlich aufgrund der neuen Anspruchsberechtigungen schaffen?
5. Wurden die Ziele der Revision erreicht?

Auf Antrag der Bildungsdirektion

beschliesst der Regierungsrat:

I. Die Interpellation Barbara Steinemann, Regensdorf, wird wie folgt beantwortet:

Zu Frage 1:

In der folgenden Tabelle wird die Summe der jährlich zugesprochenen Kleinkinderbetreuungsbeiträge (KKBB) ausgewiesen. Die tatsächlichen KKBB-Auslagen der Gemeinden können davon abweichen. Gründe dafür sind rückwirkend ausbezahlte Leistungen (z. B. Nachzahlungen aufgrund der Verzögerung bei der Gesuchsbearbeitung) sowie Rückforderungen von zu Unrecht bezogenen KKBB.

In zwölf Gemeinden wurden von 2012 bis 2014 keine KKBB ausgerichtet (Adlikon, Berg a. I., Dättlikon, Dorf, Hüttikon, Maschwanden, Oberstammheim, Regensberg, Unterstammheim, Volken, Waltalingen, Wasterkingen).

Gemeindenname	2012 Summe Leistungen in Franken	2013 Summe Leistungen in Franken	2014 Summe Leistungen in Franken
Adliswil	221 293	605 826	878 625
Aesch	–	3 369	14 572
Aeugst a. A.	–	–	3 643
Affoltern a. A.	145 870	446 339	362 171
Altikon	–	5 542	22 261
Andelfingen	–	21 639	1 724

Gemeindenname	2012 Summe Leistungen in Franken	2013 Summe Leistungen in Franken	2014 Summe Leistungen in Franken
Bachenbülach	21 096	241 512	248 113
Bachs	–	8 406	6 060
Bäretswil	25 579	170 084	180 260
Bassersdorf	57 709	215 545	278 795
Bauma	888	44 493	129 045
Benken	–	9 335	5 165
Bertschikon	748	24 636	–
Birmensdorf	2 500	53 718	45 760
Bonstetten	–	60 787	60 440
Boppelsen	–	–	14 223
Brütten	–	56 796	30 754
Bubikon	15 029	127 553	93 870
Buch a. l.	7 022	–	462
Buchs	7 549	218 844	240 873
Bülach	71 256	713 674	707 147
Dachsen	15 913	83 815	49 806
Dägerlen	–	9 266	3 990
Dällikon	31 599	226 482	176 337
Dänikon	8 920	81 134	64 729
Dielsdorf	80 775	170 206	246 923
Dietikon	294 475	2 362 412	2 210 367
Dietlikon	39 482	148 324	200 552
Dinhard	–	23 549	19 755
Dübendorf	213 480	887 158	1 151 904
Dürnten	17 650	88 562	177 728
Egg	9 514	81 669	61 750
Eglisau	–	99 153	88 305
Elgg	6 793	187 455	229 232
Ellikon a. d. Th.	–	27 997	28 483
Elsau	8 908	70 497	124 821
Embrach	20 493	462 184	376 139
Erlenbach	1 488	–	20 409
Fällanden	19 840	48 695	76 642
Fehraltorf	3 658	95 666	168 618
Feuerthalen	11 051	109 595	200 021
Fiscenthal	14 311	87 137	75 653
Flaach	–	13 763	37 677
Flurlingen	–	25 807	13 003
Freienstein-Teufen	–	33 754	75 425

Gemeindenname	2012 Summe Leistungen in Franken	2013 Summe Leistungen in Franken	2014 Summe Leistungen in Franken
Geroldswil	18695	184443	227689
Glattfelden	3375	149192	159625
Gossau	38518	263596	172728
Greifensee	13384	28868	59691
Grüningen	–	4139	5532
Hagenbuch	17701	9155	4590
Hausen a. A.	–	1356	7794
Hedingen	488	105493	132945
Henggart	12105	63411	68201
Herrliberg	10231	115311	78703
Hettlingen	–	8128	–
Hinwil	58521	307827	287800
Hirzel	–	42773	80309
Hittnau	–	13760	25147
Hochfelden	–	6113	34579
Hofstetten	–	291	1067
Hombrechtikon	17584	133165	128353
Horgen	131728	419916	617479
Höri	18979	141648	183108
Humlikon	10278	17735	–
Hüntwangen	–	8831	13715
Hütten	–	3618	8133
Illnau-Effretikon	72789	443292	566360
Kappel a. A.	211	–	–
Kilchberg	31182	31400	16669
Kleinandelfingen	–	25367	76755
Kloten	136084	1174161	1142676
Knonau	–	5542	60161
Küsnacht	44803	88763	75295
Kyburg	–	4958	–
Langnau a. A.	22748	139004	262836
Laufen-Uhwiesen	1393	10807	–
Lindau	40796	182667	189177
Lufingen	24013	30784	7170
Männedorf	4919	87171	113116
Marthalen	27697	70550	83592
Maur	–	181890	112739
Meilen	61217	127743	104513
Mettmenstetten	7576	39418	49564
Mönchaltorf	–	32456	99144

Gemeindenname	2012 Summe Leistungen in Franken	2013 Summe Leistungen in Franken	2014 Summe Leistungen in Franken
Neerach	948	13 486	7 549
Neftenbach	18 180	128 114	121 396
Niederglatt	3 026	78 946	71 330
Niederhasli	42 610	230 130	194 789
Niederweningen	–	–	7 031
Nürensdorf	–	104 077	118 941
Oberembrach	–	8 297	18 588
Oberengstringen	32 401	342 960	324 685
Oberglatt	68 002	284 457	296 968
Oberrieden	67 854	47 930	51 090
Oberweningen	–	16 248	21 578
Obfelden	18 074	69 419	148 109
Oetwil a. d. L.	–	45 836	39 265
Oetwil a. S.	25 799	118 609	108 790
Opfikon	155 305	1 160 556	1 401 272
Ossingen	6 392	76 838	44 422
Otelfingen	–	31 063	22 572
Ottenbach	9 671	56 160	44 976
Pfäffikon	75 460	294 474	375 267
Pfungen	8 082	174 448	188 718
Rafz	9 276	86 268	162 780
Regensdorf	66 273	582 555	732 336
Rheinau	2 064	33 622	31 433
Richterswil	131 982	207 241	210 280
Rickenbach	12 783	24 217	21 188
Rifferswil	–	10 494	3 760
Rorbas	14 182	117 435	128 809
Rümlang	29 287	394 112	408 604
Rüschlikon	27 309	4 618	33 622
Russikon	1 161	43 225	40 199
Rüti	36 276	520 546	576 656
Schlatt	–	32 808	32 478
Schleinikon	–	32 545	13 652
Schlieren	241 707	1 243 424	1 400 099
Schöfflisdorf	–	6 796	–
Schönenberg	–	–	7 418
Schwerzenbach	27 132	167 053	188 256
Seegräben	–	5 119	26 300
Seuzach	25 517	157 345	133 737
Stadel	–	6 224	23 503
Stäfa	16 447	78 121	262 236
Stallikon	–	32 133	43 553
Steinmaur	–	41 754	142 959
Sternenberg	–	–	13 894

Gemeindenname	2012 Summe Leistungen in Franken	2013 Summe Leistungen in Franken	2014 Summe Leistungen in Franken
Thalheim a. d. Th.	2 685	10 829	16 982
Thalwil	20 665	169 187	146 046
Trüllikon	–	22 539	22 882
Truttikon	–	–	6 130
Turbenthal	17 605	145 968	214 293
Uetikon a. S.	9 220	43 131	30 687
Utikon	10 774	15 678	4 878
Unteringstringen	2 774	61 898	104 593
Urdorf	82 280	449 823	314 745
Uster	61 219	541 170	707 778
Volketswil	22 802	515 523	577 453
Wädenswil	98 917	384 051	526 741
Wald	25 112	261 905	422 308
Wallisellen	60 412	442 461	529 230
Wangen-Brüttisellen	8 252	124 077	164 812
Weiach	3 421	–	19 533
Weiningen	–	227 487	334 161
Weisslingen	–	–	1 338
Wettswil a. A.	–	79 284	91 890
Wetzikon	165 840	772 914	1 035 837
Wiesendangen	6 714	85 378	60 934
Wil	8 690	8 505	17 178
Wila	13 507	40 413	51 788
Wildberg	–	1 135	5 145
Winkel	–	718	4 613
Winterthur	910 329	5 060 793	6 209 113
Zell	17 024	197 260	344 830
Zollikon	–	30 539	14 081
Zumikon	–	36 541	36 981
Zürich	3 339 994	13 142 947	15 023 275
Total	8 263 340	43 138 977	49 744 530

Zu Frage 2:

Bei den Fallzahlen ergeben sich wie bei den ausgerichteten Leistungen Abgrenzungsprobleme (vgl. die Beantwortung der Frage 1). Die in der folgenden Tabelle aufgeführten Anzahl Haushalte enthält zudem Doppelzählungen, die durch Umzüge entstanden sind, d. h., der gleiche Haushalt kann bei zwei Gemeinden im gleichen Jahr berücksichtigt worden sein.

Damit in kleinen Gemeinden mit sehr geringen Fallzahlen nicht auf Einzelpersonen geschlossen werden kann, wird nicht der tatsächliche, sondern allgemein ein Wert kleiner als 10 ausgewiesen (<10).

Gemeindenname	2012 Fallzahlen	2013 Fallzahlen	2014 Fallzahlen
Adliswil	24	49	81
Aesch	–	<10	<10
Aeugst a. A.	–	–	<10
Affoltern a. A.	14	39	36
Altikon	–	<10	<10
Andelfingen	–	<10	<10
Bachenbülach	<10	18	28
Bachs	–	<10	<10
Bäretswil	<10	10	19
Bassersdorf	<10	22	31
Bauma	<10	<10	12
Benken	–	<10	<10
Bertschikon	<10	<10	–
Birmensdorf	<10	<10	<10
Bonstetten	–	<10	<10
Boppelsen	–	–	<10
Brütten	–	<10	<10
Bubikon	<10	11	<10
Buch a. l.	<10	–	<10
Buchs	<10	17	21
Bülach	10	59	73
Dachsen	<10	<10	<10
Dägerlen	–	<10	<10
Dällikon	<10	22	19
Dänikon	<10	<10	<10
Dielsdorf	<10	15	20
Dietikon	40	182	214
Dietlikon	<10	15	20
Dinhard	–	<10	<10
Dübendorf	15	79	101
Dürnten	<10	12	18

Gemeindenname	2012 Fallzahlen	2013 Fallzahlen	2014 Fallzahlen
Egg	<10	<10	10
Eglisau	–	<10	12
Elgg	<10	16	28
Ellikon a. d. Th.	–	<10	<10
Elsau	<10	<10	<10
Embrach	<10	33	47
Erlenbach	<10	–	<10
Fällanden	<10	<10	<10
Fehraltorf	<10	14	16
Feuerthalen	<10	13	13
Fischenthal	<10	<10	<10
Flaach	–	<10	<10
Flurlingen	–	<10	<10
Freienstein-Teufen	–	<10	<10
Geroldswil	<10	15	23
Glattfelden	<10	14	21
Gossau	<10	16	18
Greifensee	<10	<10	<10
Grüningen	–	<10	<10
Hagenbuch	<10	<10	<10
Hausen a. A.	–	<10	<10
Hedingen	<10	11	12
Henggart	<10	<10	<10
Herrliberg	<10	<10	<10
Hettlingen	–	<10	–
Hinwil	<10	29	31
Hirzel	–	<10	<10
Hittnau	–	<10	<10
Hochfelden	–	<10	<10
Hofstetten	–	<10	<10
Hombrechtikon	<10	14	15
Horgen	13	37	61
Höri	<10	17	19
Humlikon	<10	<10	–
Hüntwangen	–	<10	<10
Hütten	–	<10	<10
Illnau-Effretikon	11	44	65
Kappel a. A.	<10	–	–
Kilchberg	<10	<10	<10
Kleinandelfingen	–	<10	<10
Kloten	15	102	112
Knonau	–	<10	<10
Küsnacht	<10	<10	<10
Kyburg	–	<10	–

Gemeindenname	2012 Fallzahlen	2013 Fallzahlen	2014 Fallzahlen
Langnau a. A.	<10	17	24
Laufen-Uhwiesen	<10	<10	–
Lindau	<10	18	17
Lufingen	<10	<10	<10
Männedorf	<10	<10	12
Marthalen	<10	<10	<10
Maur	–	11	11
Meilen	<10	11	14
Mettmenstetten	<10	<10	<10
Mönchaltorf	–	<10	11
Neerach	<10	<10	<10
Neftenbach	<10	<10	<10
Niederglatt	<10	<10	<10
Niederhasli	<10	21	22
Niederweningen	–	–	<10
Nürensdorf	–	11	13
Oberembrach	–	<10	<10
Oberengstringen	<10	24	34
Oberglatt	<10	29	34
Oberrieden	<10	<10	<10
Oberweningen	–	<10	<10
Obfelden	<10	<10	11
Oetwil a. d. L.	–	<10	<10
Oetwil a. S.	<10	11	15
Opfikon	18	108	143
Ossingen	<10	<10	<10
Otelfingen	–	<10	<10
Ottenbach	<10	<10	<10
Pfäffikon	<10	30	29
Pfungen	<10	16	20
Rafz	<10	10	16
Regensdorf	11	62	85
Rheinau	<10	<10	<10
Richterswil	10	17	23
Rickenbach	<10	<10	<10
Rifferswil	–	<10	<10
Rorbas	<10	<10	13
Rümlang	<10	37	47
Rüschlikon	<10	<10	<10
Russikon	<10	<10	<10
Rüti	<10	58	59

Gemeindenname	2012 Fallzahlen	2013 Fallzahlen	2014 Fallzahlen
Schlatt	–	<10	<10
Schleinikon	–	<10	<10
Schlieren	21	103	126
Schöfflisdorf	–	<10	–
Schönenberg	–	–	<10
Schwerzenbach	<10	16	22
Seegräben	–	<10	<10
Seuzach	<10	12	14
Stadel	–	<10	<10
Stäfa	<10	12	26
Stallikon	–	<10	<10
Steinmaur	–	<10	14
Sternenberg	–	–	<10
Thalheim a. d. Th.	<10	<10	<10
Thalwil	<10	14	13
Trüllikon	–	<10	<10
Truttikon	–	–	<10
Turbenthal	<10	13	20
Uetikon a. S.	<10	<10	<10
Utikon	<10	<10	<10
Unteringstringen	<10	<10	<10
Urdorf	<10	41	36
Uster	10	59	88
Volketswil	<10	64	74
Wädenswil	16	33	46
Wald	<10	25	42
Wallisellen	<10	35	46
Wangen-Brüttisellen	<10	14	17
Weiach	<10	–	<10
Weiningen	–	20	30
Weisslingen	–	–	<10
Wettswil a. A.	–	<10	<10
Wetzikon	16	71	104
Wiesendangen	<10	<10	<10
Wil	<10	<10	<10
Wila	<10	<10	<10
Wildberg	–	<10	<10
Winkel	–	<10	<10
Winterthur	112	422	529
Zell	<10	18	25
Zollikon	–	<10	<10
Zumikon	–	<10	<10
Zürich	358	943	1 152
Total	931	3627	4557

Zu Frage 3:

Der Anspruch auf KKBB ist abhängig vom Pensum des alleinerziehenden Elternteils bzw. der zusammenlebenden Eltern, vom Umfang der Fremdbetreuung sowie von den in der Verordnung über die Alimentenhilfe und Kleinkinderbetreuungsbeiträge vom 21. November 2012 (AKV, LS 852.13) festgelegten Einkommens- und Vermögensgrenzen.

Das Arbeitspensum von Eltern und der Umfang der Fremdbetreuung von Kindern werden im Kanton Zürich nicht erhoben. Es kann deshalb nicht ausgewiesen werden, welche Haushalte 2013 und 2014 theoretisch Anspruch auf KKBB gehabt hätten. Entsprechend ist auch nicht bekannt, wie hoch die Quote der Haushalte ist, die ihren Anspruch geltend gemacht haben.

Zu Frage 4:

Die regionalen Geschäftsstellen des Amtes für Jugend und Berufsberatung verfügten Anfang 2012 über 47,1 Stellen für den Bereich Alimente und KKBB. Im Hinblick auf den zusätzlichen Aufwand im Rahmen der Umsetzung des internen Kontrollsystems (IKS) und auf die prognostizierte Fallzunahme gemäss den neuen Bestimmungen der AKV erfolgte Mitte 2012 eine Erhöhung um zwei Stellen auf 49,1 Stellen. Die Anzahl Stellen wurde 2013 und 2014 nicht verändert.

Die Fallzunahme bei den KKBB nach der Inkraftsetzung der AKV überstieg die Prognose um ein Mehrfaches. Dies erforderte organisatorische Massnahmen wie z. B. eine Verringerung der Telefonzeiten und der Beratungstätigkeit, den Ausbau der Information über das Internet, die Einführung eines elektronischen Gesuchsformulars sowie die Verlagerung von internen Mitteln zugunsten der Bearbeitung der KKBB-Gesuche. Da trotz diesen Massnahmen der Rückstand bei der Gesuchsbearbeitung nicht verringert werden konnte, wurden in den regionalen Geschäftsstellen befristet Aushilfen angestellt. Für das zweite Halbjahr 2013 handelte es sich um insgesamt 1,6 Stellen, für 2014 um 3,5 Stellen.

Zu Frage 5:

Der Bericht zu dem von der Bildungsdirektion in Auftrag gegebenen Monitoring zu den Entwicklungen in den Bereichen Alimente und KKBB wurde Ende 2014 dem Gemeindepräsidentenverband des Kantons Zürich, der Sozialkonferenz des Kantons Zürich sowie interessierten Gemeinden zur Verfügung gestellt. Im Bericht wird festgehalten, dass die KKBB die Zielgruppe der finanziell schwächeren Familien erreichten und vor allem für Alleinerziehende, aber auch für einen Teil der Zweielternfamilien dazu beitrugen, dass diese ihre Kinder in den ersten zwei

Lebensjahren selber betreuen können. Das Monitoring ergab jedoch auch, dass neu Familien unterstützt werden, deren Erwerbseinkommen teilweise deutlich über dem Existenzminimum der Sozialhilfe lagen.

Diesem Umstand wurde mit der rückwirkend auf den 1. Januar 2014 in Kraft gesetzten Änderung der AKV Rechnung getragen. Da allerdings bis 30. September 2014 für bereits anhängige Fälle weiterhin die alten Einkommens- und Vermögensgrenzen galten, wirkt sich Verordnungsänderung erst verzögert aus.

II. Mitteilung an die Mitglieder des Kantonsrates und des Regierungsrates sowie an die Bildungsdirektion.

Vor dem Regierungsrat

Der Staatsschreiber:

Husi