

## **Auszug aus dem Protokoll des Regierungsrates des Kantons Zürich**

KR-Nr. 77/2021

Sitzung vom 2. Juni 2021

### **587. Anfrage (Kosten für [Parteien-]Gutachten, Berater, Anwälte sowie für externe Berichte und Expertisen in den Jahren 2018–2020)**

Kantonsrat Hans-Peter Amrein, Küsnacht, und Kantonsrätin Gabi Petri, Zürich, haben am 15. März 2021 die folgende Anfrage eingereicht:

Es fällt auf, dass Verwaltung und Regierung ihr Handeln vermehrt basierend auf (Parteien-)Gutachten, externen Berichten und Expertisen und durch Berater und Anwälte vorbereiten, begründen und rechtfertigen lassen. Praktisch keine Woche vergeht, in welcher nicht von Seiten der Verwaltung oder der Regierung auf einen extern verfassten Bericht verwiesen wird. Gewisse Anwälte und externe Beratungs-Firmen könnten sich, ohne rot zu werden, den Titel «Haus und Hof Berater» verleihen lassen, wird doch ihr teurer Rat durch verschiedene Direktionen und andere Amtsstellen regelmässig in Anspruch genommen. Dennoch steigt die Anzahl der in der Kernverwaltung (gutbezahlten) Beschäftigten jährlich weiter stark und überproportional zum Bevölkerungswachstum im Kanton an.

In diesem Zusammenhang ersuchen wir den Regierungsrat um die Beantwortung folgender Fragen:

1. Auf wie viele Franken pro Jahr beliefen sich die Kosten für (Parteien-) Gutachten, Berater, Anwälte sowie für externe Berichte und Expertisen im Kanton Zürich in den Jahren 2018, 2019 und 2020 (bitte um tabellarische Aufstellung, aufgeschlüsselt nach Jahren, einzelnen Direktionen und vorgenannten Kostenkategorien)?
2. Auf wie viele Franken pro Jahr, in den Jahren 2018, 2019 und 2020, beliefen sich die kumulierten Kosten für den/die mit den meisten Aufträgen pro Jahr und Direktion bedachten Kostenträger aus den vorgenannten Kostenkategorien (Bitte um tabellarische Aufstellung)?
3. Wird der Regierungsrat die Finanzkontrolle anweisen abzuklären, ob die Vergabe an beratende «Experten», Anwälte und Gutachter durch die Kernverwaltung in den Jahren 2018, 2019 und 2020 im Einklang mit der Submissionsverordnung erfolgt ist und erfolgt (insbesondere mit Blick auf «Haus und Hof Berater», Gutachter, Experten und Anwälte, deren Dienste laufend und durch verschiedene Departemente und Verwaltungsstellen und die Staatskanzlei in Anspruch genommen werden)?

Auf Antrag der Finanzdirektion

beschliesst der Regierungsrat:

I. Die Anfrage von Hans-Peter Amrein, Küsnacht, und Gabi Petri, Zürich, wird wie folgt beantwortet:

Zu Fragen 1 und 2:

Die in der Anfrage beschriebenen Kosten für «(Parteien-)Gutachten, Berater, Anwälte sowie für externe Berichte und Expertisen» sind im Kanton Zürich in der Sachkontengruppe 3132, «Honorare für externe Berater, Gutachter, Fachexperten usw.», zu verbuchen. In Erfüllung der KEF-Erklärung des Kantonsrates zur «Transparenz bei den Ausgaben für Dienstleistungen Dritter» weist der Regierungsrat für die jeweilige KEF-Periode im Kapitel Finanzentwicklung ebendiese Aufwandposition für alle Direktionen und Leistungsgruppen aus (vgl. Konsolidierten Entwicklungs- und Finanzplan [KEF] 2021–2024, S. 20 f.). Analog zum KEF sind in der nachfolgenden Tabelle die in der Sachkontengruppe 3132 verbuchten Kosten der Rechnungsjahre 2018–2020 pro Direktion und Leistungsgruppe aufgeführt. Pro Direktion sind die wesentlichen Summenbeträge erläutert.

(in Franken)	Rechnung 2018	Rechnung 2019	Rechnung 2020	Erläuterung
<b>Regierungsrat und Staatskanzlei</b>	-	-	<b>-95 594</b>	Grösstenteils Evaluation Covid-19-Pandemie, Krisenmanagement des Kantons Zürich
2201 Generalsekretariat JI: Führungsunterstützung / Zentrale Dienstleistungen	-1 934 981	-1 199 920	-1 123 830	Hauptsächlich Projektunterstützung im IKT-Bereich (insbesondere flächendeckende SAP-Einführung, Fachapplikation und bargeldloser Zahlungsverkehr Justizvollzug, AxioMa), Portfolioanalyse Bezirksbehörden und Projekt «Gemeinden 2030»
2204 Staatsanwaltschaft	-	-78 404	-80 166	
2205 Jugendstrafrechtspflege	-107 220	-44 933	-180	
2206 Justizvollzug und Wiedereingliederung	-525 211	-1 214 865	-939 436	Honorare für psychiatrische Universitätsklinik, Rechtsanwältinnen/-anwälte und Organisationsentwicklung; 2020 Honorare für Unterstützung Vollzugszentrum Bachtel und Beratung Covid-19
2207 Gemeindeamt	-345 805	-499 125	-406 636	Projektunterstützung (E-Einbürgerungen, kantonale Einwohnerplattform, E-Umzug, Grundkenntnistest, kantonaler Deutschttest, Analyse Finanzausgleich) sowie Durchführung Gemeindeforum
2221 Handelsregister	-3 599	-16 179	-1 230	
2223 Statistisches Amt	-10 000	-	-321 771	Projektunterstützung, vor allem für VoteInfo-App
2224 Staatsarchiv	-3 500	-7 056	-	
2232 Kantonale Opferhilfestelle	-1 613	-12 134	-5 792	
2233 Fachstelle Gleichstellung	-12 603	-5 522	-46 702	

(in Franken)	Rechnung 2018	Rechnung 2019	Rechnung 2020	Erläuterung
2234 Fachstelle Kultur	-40 805	-47 810	-416 804	Unterstützung bei der Gesuchsprüfung für Ausfallentschädigungen
2241 Fachstelle Integration	-132 498	-289 907	-255 637	Projektunterstützung, vor allem Integrationsagenda im Kanton Zürich
2251 Bezirksräte	-410 751	-470 259	-412 286	Gewährung unentgeltlicher Prozessführung
<b>Direktion der Justiz und des Innern</b>	<b>-3528 586</b>	<b>-3886 114</b>	<b>-4010 470</b>	
3000 Generalsekretariat / Zentrale Vollzugsaufgaben und Rekursabteilung	-8 365	-5 778	-	
3100 Kantonspolizei	-71 182	-4 215	-59 488	
3200 Strassenverkehrsamt	-247 788	-246 850	-54 786	Vor allem Unterstützung und Beratung für Projekt und Ausschreibung der Kerngeschäftsfallapplikation (u. a. beim Rekurs)
3500 Sozialamt	-384 552	-370 014	-448 510	Vor allem Projektunterstützung (z. B. Vorbereitung Selbstbestimmungsgesetz) sowie Aufträge an externe Auditorinnen und Auditoren für Qualitätsaudits bei Sozialen Einrichtungen
3700 Sportamt	-34 928	-61 281	-57 965	
3910 Sportfonds	-2 441	-	-	
<b>Sicherheitsdirektion</b>	<b>-749 256</b>	<b>-688 138</b>	<b>-620 749</b>	
4000 Generalsekretariat	-89 222	-43 179	-48 834	
4100 Finanzverwaltung	-358 034	-389 332	-406 115	Projektunterstützung, Entwicklung und Support von Finanzapplikationen

(in Franken)	Rechnung 2018	Rechnung 2019	Rechnung 2020	Erläuterung
4400 Steuern Betriebsteil	-1 703 314	-4 606 144	-3 295 486	Grösstenteils Informatikkosten für Unterstützung des Betriebs (Applikationssupport, Test- und Release-Management); Entwicklung, Projektunterstützung und Inbetriebnahme Züri Primo; Digitalisierungsvorhaben
4500 Personalamt	-653 731	-451 657	-1 490 078	Aufnahme der Arbeiten am HR-Geschäftsmodell (RRB Nr. 269/2021), veränderte Buchungspraxis für Referentenhonore (nicht mehr Sachgruppe 3130, Dienstleistungen Dritter)
4610 Amt für Informatik	-4 709 374	-6 498 598	-9 209 821	Hauptsächlich Informatikkosten für externe Projektleitung, Entwicklung, Spezialwissen und Unterstützung (z. B. für Beschaffungen)
4700 Drucksachen und Material	-21 467	-4 871	-15 518	
4921 Schadenausgleich	-	-	-7 568	
<b>Finanzdirektion</b>	<b>-7 535 142</b>	<b>-11 993 781</b>	<b>-14 473 420</b>	
5000 Generalsekretariat	-78 847	-97 852	-55 598	
5205 Amt für Verkehr	-21 725	-17 713	-106 491	
5300 Amt für Wirtschaft und Arbeit	-835 578	-716 031	-732 711	Hauptsächlich Kursleitungen für Ausbildungen im Vollzug des Arbeitslosenversicherungsgesetzes, Wirtschaftsdaten und Analysen, Personalentwicklung, Top Level Domain
<b>Volkswirtschaftsdirektion</b>	<b>-936 150</b>	<b>-831 596</b>	<b>-894 800</b>	
6000 Steuerung Gesundheitsversorgung	-556 250	-708 942	-770 086	Vermehrte externe Unterstützung insbesondere Organisationsentwicklung, Governance, Projekte, Coronapandemie (2020), Kommunikation, Studien und Rechtsgutachten

(in Franken)	Rechnung 2018	Rechnung 2019	Rechnung 2020	Erläuterung
6100 Aufsicht und Bewilligungen im Gesundheitswesen	-56 397	-60 837	-70 979	
6150 Arzneimittelversorgung	-783 988	-262 334	-196 130	2018 vermehrte externe Unterstützung für den Bezug des neuen Standorts der Kantonsapotheke in Schlieren
6200 Prävention und Gesundheitsförderung	-	-7 500	-145 229	2020 externe Unterstützung im Zusammenhang mit der Coronapandemie
6400 Psychiatrische Versorgung	-544 190	-	-	
<b>Gesundheitsdirektion</b>	<b>-1 940 825</b>	<b>-1 039 613</b>	<b>-1 182 424</b>	
7000 Bildungsverwaltung	-640 719	-509 890	-581 421	Insbesondere Change Management, Projektberatungen, juristische Beratungen und Personalsuche im Kaderbereich
7301 Mittelschulen	-1 943 033	-2 147 421	-2 136 343	Vor allem juristische und fachliche Beratungen, Coaching und Supervisionen von Lehrkräften, psychologische Beratung von Schülerinnen und Schülern sowie von Lehrkräften, rechtliche Beratung in Personalfragen sowie ergänzende Leistungen im Bereich Religion und Kultur
7306 Berufsbildung	-1 222 757	-1 524 383	-1 749 186	Vor allem juristische und fachliche Beratungen, Coaching und Supervisionen von Lehrkräften, psychologische Beratung von Schülerinnen und Schülern sowie von Lehrkräften, rechtliche Beratung in Personalfragen sowie ergänzende Leistungen im Bereich Religion und Kultur
7501 Jugend- und Familienhilfe	-192 848	-115 543	-77 720	
7502 Berufs- und Studienberatung	-915	-515	-380	
7930 Berufsbildungsfonds	-52 900	-7 445	-21 315	
<b>Bildungsdirektion</b>	<b>-4 053 172</b>	<b>-4 305 197</b>	<b>-4 566 365</b>	

(in Franken)	Rechnung 2018	Rechnung 2019	Rechnung 2020	Erläuterung
8000 Generalsekretariat	-147 105	-151 054	-136 797	Hauptsächlich Unterstützung von Informatikprojekten und für Beratungen betreffend Risikomanagement, Personalmanagement und Informatiksicherheit
8100 Hochbauamt	-7 869	-13 573	-5 614	Hauptsächlich Rechtsberatung im Zusammenhang mit Streitfällen
8400 Tiefbauamt	-503 730	-718 926	-410 028	Hauptsächlich Unterstützung von Digitalisierungs- und Organisationsprojekten sowie Entwicklung und Pflege von Planungs- und Projektierungsgrundlagen
8700 Immobilienamt	-948 268	-628 987	-279 276	Hauptsächlich Leistungen für Organisationsprojekte einschliesslich Qualitätssicherung sowie Unterstützung für Portfoliostrategien und Gebietsentwicklungen
8710 Liegenschaftlichen Finanzvermögen	-591 185	-292 570	-255 358	Hauptsächlich Schadstoffuntersuchungen, Machbarkeitsstudien, Planungs- und Projektierungsgrundlagen, Immobilienbewertungen und -gutachten, Energieberatungen, Potenzialanalysen
8750 Liegenschaftlichen Verwaltungsvermögen	-324 212	-674 145	-151 268	Hauptsächlich Machbarkeitsstudien, Planungs- und Projektierungsgrundlagen, Schadstoffuntersuchungen, Energieberatungen, Potenzialanalysen, Immobilienbewertungen
8800 Amt für Landschaft und Natur	-302 925	-379 350	-336 323	Hauptsächlich Leistungen für Natur- und Landschaftsprojekte, Qualitätsmanagement, interne Prozesse und Informatik
8910 Natur- und Heimatschutzfonds	-56 439	-27 441	-16 765	Hauptsächlich Untersuchungen und Expertisen für eigene Schutzobjekte (Denkmalpflege und Naturschutz)
<b>Baudirektion</b>	<b>-2 881 733</b>	<b>-2 886 046</b>	<b>-1 591 429</b>	
<b>Total Direktionen und Staatskanzlei</b>	<b>-21 624 864</b>	<b>-25 630 485</b>	<b>-27 435 251</b>	

Zu Frage 3:

Die Direktionen und die Staatskanzlei führen ihre Beschaffungen nach den Regeln des öffentlichen Beschaffungsrechts bzw. im Einklang mit der Submissionsverordnung (LS 720.11) durch. Zur Konkretisierung hat der Regierungsrat Richtlinien für Beschaffungen des Kantons Zürich festgelegt (vgl. «Beschaffungspolitik des Regierungsrates», abrufbar unter [www.zh.ch](http://www.zh.ch)). Die Prozesse werden in der kantonalen Verwaltung mittels eines internen Kontrollsystems (§ 39 Rechnungslegungsverordnung [LS 611.1]) abgesichert und geprüft. Der Regierungsrat plant deshalb keinen besonderen Auftrag an die Finanzkontrolle gemäss § 16 Abs. 1 des Finanzkontrollgesetzes (LS 614).

II. Mitteilung an die Mitglieder des Kantonsrates und des Regierungsrates sowie an die Finanzdirektion.

Vor dem Regierungsrat  
Die Staatsschreiberin:  
**Kathrin Arioli**