

Sitzung vom 15. Dezember 2021

1538. Anfrage (Produziertes Kostenwachstum der Staatsfinanzen durch den Kantonsrat im Kanton Zürich)

Die Kantonsräte Martin Huber, Neftenbach, André Müller, Uitikon, und Tobias Weidmann, Hettlingen, haben am 4. Oktober 2021 die folgende Anfrage eingereicht:

Jährlich steigen die Kosten im Kanton Zürich teils schneller als das Bevölkerungswachstum und/oder schneller als die Steuereinnahmen von natürlichen und juristischen Personen.

Jedes Jahr im Dezember versucht der Kantonsrat das Budget zu kürzen. In jeweils bis zu neun Sitzungen wird versucht, das Kostenwachstum im Promillebereich etwas zu bremsen. Aus dem Budget ist schwer herauszulesen, wie sich die neuen Leistungen, die der Kantonsrat beschlossen (bestellt) hat, niederschlagen.

In diesem Zusammenhang bitten wir den Regierungsrat um die Beantwortung folgender Fragen:

1. Welche zusätzlichen Aufgaben (immer im Vergleich zum Vorjahr) wurden in den letzten fünf Jahren vom Kantonsrat beschlossen?
2. Welche zusätzlichen Kosten sind dadurch in den letzten fünf Jahren entstanden?
3. Welche Aufgaben wurden trotz ablehnender Haltung des Regierungsrats durch den Kantonsrat Zürich beschlossen?
4. Wieso haben neue Kantonsaufgaben selten bis nie ein Preisschild?

Auf Antrag der Finanzdirektion

beschliesst der Regierungsrat:

I. Die Anfrage Martin Huber, Neftenbach, André Müller, Uitikon, und Tobias Weidmann, Hettlingen, wird wie folgt beantwortet:

Zu Fragen 1–4:

Zusätzliche Aufgaben entstehen durch neue oder geänderte Rechtsgrundlagen oder durch Verpflichtungskredite gemäss den bestehenden Rechtsgrundlagen. Im Fall von Verpflichtungskrediten ist darauf hinzuweisen, dass es sich lediglich um eine Ermächtigung handelt, höchstens entsprechende Ausgaben zu tätigen. Die tatsächliche Mehrbelastung kann jedoch erst im Rahmen der Abrechnung des Verpflichtungskredits nach Abschluss des Vorhabens ermittelt werden. Im Rahmen der Erarbei-

tung entsprechender Geschäfte und der Entscheidvorbereitungsverfahren gemäss §§ 38–40 der Verordnung über die Organisation des Regierungsrates und der kantonalen Verwaltung vom 18. Juli 2007 (LS 172.11) werden die finanziellen Auswirkungen auf Kanton und Gemeinden ausgewiesen, soweit sie bezifferbar sind. Ebenso wird ausgewiesen, durch welche Budgetpositionen die Ausgaben gedeckt bzw. ob sie im Konsolidierten Entwicklungs- und Finanzplan (KEF) eingestellt sind.

Die Tabellen 1 und 2 zeigen die vom Kantonsrat zwischen 2016 und 2020 zusätzlich beschlossenen Aufgaben einschliesslich der Mehrbelastung (im Fall von Verpflichtungskrediten: grösstmögliche Mehrbelastung) pro Leistungsgruppe (LG) in der Erfolgsrechnung und der Investitionsrechnung insgesamt. Tabellen 3 und 4 listen die zusätzlichen Aufgaben auf, die in den Jahren 2021–2025 finanziell wirksam wurden bzw. werden. Die jeweilige Haltung des Regierungsrates ist vermerkt, ebenso ob die finanziellen Auswirkungen in der Vorlage ausgewiesen wurden.

Tabelle 1: Zusätzliche Aufgaben aufgrund neuer oder geänderter Rechtsgrundlagen

LG-Nr.	Beschreibung der zusätzlichen Aufgabe	Vorlage/ KR-Nr.	Haltung Regierungsrat	Mehrbelastung (in Mio. Franken)				In Vorlage ausgewiesen?
				2016	2017	2018	2019	
2216	Genehmigung des Zusammenschlusses der Politischen Gemeinden Elgg und Hofstetten	5352	Zustimmung			-2,4		Ja
2216	Genehmigung des Zusammenschlusses der Politischen Gemeinden Horgen und Hirzel	5394	Zustimmung	-3,3				Ja
2234	Bewilligung von Nachtragskrediten für das Jahr 2020, i. Sammelvorlage	5622	Zustimmung				-13,3	Ja
4400	Steuergesetz, Kantonale UmsetzungsetzungsVorlage zur Steuerreform und AHV-Finanzierung (STAF) / Steuervorlage 17, Projektaufwand 2019	5495	Zustimmung			-0,5		Nein
6700	Einführungsgesetz zum Krankenversicherungsgesetz (EG KVG); die vom Regierungsrat beantragte Senkung des Kantonsanteils auf 70% (§ 17 eEG KVG) mit Verbesserungen von jährlich 40 Mio. Franken wurde vom Kantonsrat abgelehnt	5313	Zustimmung			-40,0	-40,0	Ja
6700	Einführungsgesetz zum Krankenversicherungsgesetz (EG KVG); Einschränkung bei der Verwendung des Bundesbeitrags eingefügt (§ 24 Abs. 2 EG KVG), mit Kostenfolgen je nach Konstellation bei den Prämienvorbilligungsmitteln	5313	Ablehnung					Nein
7200	Neue Abgeltung des Fachs «Religion und Kultur»	5296	Ablehnung			-0,2	-0,3	Nein
7200	Nichtkommunalisierung der Schulleitungen	5507	Zustimmung				-15,0	Ja

LG-Nr.	Beschreibung der zusätzlichen Aufgabe	Vorlage/ KR-Nr.	Haltung Regierungsrat	Mehrbelastung (in Mio. Franken)				In Vorlage ausgewiesen?					
				2016	2017	2018	2019		2020				
7501	Ausfallentschädigung private Kitas, Horte und Tagesfamilien (Corona); RRB Nr. 57/2021: Vorfinanzierung durch LG 7501 aufgrund RRB Nr. 644/2020	5681	Zustimmung					-0,6	Ja				
7501	Änderung des Kinder- und Jugendhilfegesetzes (KJHG) vom 27. November 2017; RRB Nr. 546/2020 (Inkraftsetzung und Erlass u. a. Änderung Kinder- und Jugendhilfeverordnung [KJHV]): Stellenplanerweiterung Mandatszentren, Erhöhung Abgeltung an die Stadt Zürich, Kanton beteiligt sich neu an den Kosten für unbegleitete Minderjährige	5222	Zustimmung					-1,3	Ja				
7501	RRB Nrn. 140/2019 und 713/2016; erforderliche Mittel für das Projekt «Kinder- und Jugendheimgesetz (KJG)» (Dienstleistungen Dritter, Investitionen und Projektstellen)	5222	Zustimmung					-0,1	-0,4	-0,2	-0,2	-0,4	Ja
8300	Mehrwertausgleichsgesetz (MAG)	5434a	Zustimmung										Ja (RRB Nr. 392/2019)
8400	KEF-Erklärung: Naturschutzgerechter Unterhalt von Strassenbegleitflächen	352/2018	Zustimmung										Ja
8500	Budgetposten für Stellenplan WB Gewässerrevitalisierung (Festsetzung Budget 2019)	5489b	Ablehnung										Ja

Tabelle 2: Verpflichtungskredite aufgrund bestehender Rechtsgrundlagen

LG-Nr.	Beschreibung der zusätzlichen Aufgabe	Vorlage/ KR-Nr.	Haltung Regie- rungsrat	Maximale Mehrbelastung (in Mio. Franken)				In Vorlage ausgewiesen?
				2016	2017	2018	2019	
2234	Bewilligung einer Subvention an die Opernhaus Zürich AG für die Asbestsanierung und die Erhöhung der Lagerkapazität im Lagergebäude Kügellioo	5302	Zustimmung	-16,0				Ja
2270	Bewilligung eines Rahmenkredits für die Kostenbeiträge an die anerkannten Religionsgemeinschaften für die Beitragsperiode 2020–2025	5496	Zustimmung				-50,0	Ja
mehrere	Massnahmen des Kantons Zürich zur Abfederung der wirtschaftlichen Belastungen aufgrund der Anordnungen zur Eindämmung des Coronavirus (CO-VID-19), Notstandsmassnahmen gemäss Art. 72 KV	102/2020	Zustimmung				-440,0	Ja
7401/ 7406	Digitalisierungsinitiative Zürcher Hochschulen	5523	Zustimmung				-10,8	Ja
8500	Rahmenkredit 2020–2023 Förderung § 16 Energiegesetz	5583	Zustimmung				-8,3	Ja
8500	Rahmenkredit 2018–2021 Förderung § 16 Energiegesetz	5398	Zustimmung			-0,8	-0,8	Ja
8500	Rahmenkredit 2014–2017 Förderung § 16 Energiegesetz	5015	Zustimmung			-8,0	-0,6	Ja
8500	Abach, Uster, Zellweger-Wehr, Hochwasserschutz	5246	Zustimmung				-3,0	Ja
8750	Staatsarchiv des Kantons, Erweiterung Bau 3	5211	Zustimmung				-24,4	Ja
8750	Spezialausbau Scheller-Areal, Wetzikon (Schulraum der Sekundarstufe II)	5305	Zustimmung				-2,8	Ja

LG-Nr.	Beschreibung der zusätzlichen Aufgabe	Vorlage/ KR-Nr.	Haltung Regie- rungsrat	Maximale Mehrbelastung (in Mio. Franken)				In Vorlage ausgewiesen?
				2016	2017	2018	2019	
8750	Miete Scheller-Areal (Finanzierungsleasing)	5305	Zustimmung	-39,1				Ja
8750	Vollzugszentrum Bachtel, Ringwil (Umbau und Erweiterung)	5371	Zustimmung		-44,6			Ja
8750	ZHAW Wädenswil, Reidbach Gebäude D	5406	Zustimmung		-39,8			Ja
8750	Neubau Mehrzweckgebäude für die Berufsschule Rüti	5425	Zustimmung		-3,4			Ja
8750	Winterthur Lindstrasse 8, Objektkredits für die Übertragung ins Verwaltungsvermögen und die Instandsetzungsarbeiten der Liegenschaft	5420	Zustimmung		-8,8			Ja
8750	Miete Liegenschaft RD, Campus Reidbach, Wädenswil, ZHAW (Finanzierungsleasing)	5406	Zustimmung		-29,6			Ja
8750	Neubau Gefängnis Winterthur und Rückbau des alten Gefängnisses sowie Umbau Bezirksanlage Winterthur	5580	Zustimmung				-89,3	Ja
8750	Erweiterungsbau Bezirksgericht Meilen	5577	Zustimmung				-18,6	Ja
8750	Bauliche Massnahmen zur Bereitstellung Zeughäuser und Bewilligung Ausgabe für Einräumung Baurecht an die Stadt Zürich	5592	Zustimmung				-48,0	Ja

Tabelle 3: Zusätzliche Aufgaben ab 2021 aufgrund neuer oder geänderter Rechtsgrundlagen

LG-Nr.	Beschreibung der zusätzlichen Aufgabe	Vorlage/ KR-Nr.	Haltung Regierungsrat	Mehrbelastung (in Mio. Franken)				In Vorlage ausgewiesen?	
				2021	2022	2023	2024		2025
2234	Nachtragskredit für das Jahr 2021 (I. Sammelvorlage): Ausfallentschädigungen an gemeinnützige und kom- merzielle Kulturunternehmen gemäss dem Covid-19- Gesetz des Bundes (zusätzlich zu den im Rahmen des Budgets bewilligten Mitteln von 27 Mio. Franken; vgl. RRB Nr. 1230/2020)	5711	Zustimmung	-21,0				Ja	
2234	Ausfallentschädigungen an gemeinnützige und kom- merzielle Kulturunternehmen gemäss dem neuen Covid-19-Gesetz des Bundes	5644a	Zustimmung	-27,0				Ja	
3500	Steuergesetz; Steuervorlage 17 Erhöhung Staatsbei- tragssatz der Zusatzleistungen von 44% auf 50% als Kompensation/Gegenfinanzierung für Anpassung Gewinnsteuersatz Inkraftsetzung auf 1. Januar 2021 keine neue Aufgabe, aber kostenwirksam ab 2021	5495	Zustimmung	-60,0	-61,0	-63,0	-64,0	-65,0	ja
3500	Soziallastenausgleich im Finanzausgleichsgesetz Erhöhung Staatsbeitragssatz von 50% auf 70% sowie Einführung eines Pfafonds; Inkraftsetzung auf 1. Januar 2022 keine neue Aufgabe, aber kosten- wirksam ab 2022	163/2014	Ablehnung	-166,0	-173,0	-177,0	-181,0		ja
4400	Steuergesetz, kantonale Umsetzungsvorlage zur Steuerreform und AHV-Finanzierung (STAF) / Steuer- vorlage 17, zusätzliches Personal aufgrund erhöhter Komplexität der Veranlagung	5495	Zustimmung	-0,5					Nein

LG-Nr.	Beschreibung der zusätzlichen Aufgabe	Vorlage/ KR-Nr.	Haltung Regierungsrat	Mehrbelastung (in Mio. Franken)				In Vorlage ausgewiesen?	
				2021	2022	2023	2024		2025
4400	Steuergesetz, kantonale Umsetzungsvorlage zur Quellenbesteuerung des Erwerbseinkommens, zusätzliches Personal für zusätzliche ordentliche Veranlagungsverfahren	5549	Zustimmung	-0,7	-0,7			Hinweis auf Ermittlung und Einstellung im KEF	
4910	Steuergesetz, kantonale Umsetzungsvorlage zur Steuerreform und AHV-Finanzierung (STAF) / Steuervorlage 17, Mindereinnahmen	5495	Zustimmung	-150,0	-180,0	-230,0	-270,0	-270,0	Ja
4910	Reduktion der Besteuerung von Kapitaleinkünften aus Vorsorge, Mindereinnahmen	377/2016	Zustimmung		-16,0	-16,0	-16,0	-16,0	Ja
5205	Strassengesetz, bundesrechtswidrige Bestimmung («PI Hasler»)	11/2014	Zustimmung						Nein
5205	Strassengesetz, Unterhalt Gemeindestrassen (§ 30, «PI Brunner»)	321/2013	Ablehnung			-72,0	-72,0	-72,0	Ja
5300	Tagigesetz	5256	Ablehnung			-0,8	-1,1	-1,1	Nein, da in der ursprünglichen Vorlage nicht relevant. In der Abstimmungsvorlage ausgewiesen.
7200	Musikschulgesetz	5500a	Ablehnung				-11,0		Nein
8300	Verordnung über den preisgünstigen Wohnraum	5482	Zustimmung						Nein
8300	Planungs- und Baugesetz (Änderung, Uferbereichsplanung)	5469b	Zustimmung				-0,1	-0,1	Nein

LG-Nr.	Beschreibung der zusätzlichen Aufgabe	Vorlage/ KR-Nr.	Haltung Regierungsrat	Mehrbelastung (in Mio. Franken)					In Vorlage ausgewiesen?
				2021	2022	2023	2024	2025	
8000	Gegenvorschlag zur Natur-Initiative	5582b	Zustimmung	-2,5	-6,5	-12,5	-22,5	-27,5	Ja
8500	Gegenvorschlag zur Natur-Initiative	5582b	Zustimmung	-0,1	-0,2	-0,3	-0,3	-0,3	Ja (RRB Nr. 566/2021)
8700	Gegenvorschlag zur Natur-Initiative	5582b	Zustimmung		-0,0	-0,0	-0,1		Ja (RRB Nr. 566/2021)
8800	Gegenvorschlag zur Natur-Initiative	5582b	Zustimmung	-0,8	-1,4	-1,9	-2,0		Ja (RRB Nr. 566/2021)
8910	Gegenvorschlag zur Natur-Initiative	5582b	Zustimmung						Ja
8930	Mehrwertausgleichsgesetz	5434a	Zustimmung	-0,9	-1,0	-1,0	-0,6	-0,6	Ja (RRB Nr. 392/2019)

Tabelle 4: Verpflichtungskredite ab 2021 aufgrund bestehender Rechtsgrundlagen

LG-Nr.	Beschreibung der zusätzlichen Aufgabe	Vorlage/ KR-Nr.	Haltung Regierungsrat	Maximale Mehrbelastung (in Mio. Franken)					In Vorlage ausgewiesen?
				2021	2022	2023	2024	2025	
4950	Massnahmen des Kantons Zürich zur Abfederung der wirtschaftlichen Belastungen aufgrund der Anordnungen zur Eindämmung des Coronavirus (COVID-19), Notstandsmassnahmen gemäss Art. 72 KV	5663 ad	Zustimmung	-882,8					Ja
5300	Verpflichtungs- und Nachtragskredit zur Schaffung eines Schutzschirms für Publikumsanlässe von überkantonaler Bedeutung (einschliesslich Vollzug)	5721	Zustimmung	-31,00					Ja
7306	Rahmenkredit für das Programm Grundkompetenzen Erwachsener in den Jahren 2021–2024	5655	Zustimmung	-3,7	-3,7	-3,7	-3,7	-3,7	Ja
8500	Entlastungsstollen Thalwil	5642	Zustimmung	-24,8	-35,9	-34,6	-34,9	-33,7	Ja
8800	Forstschutz Borkenkäferschäden	5640	Zustimmung	-1,1	-1,5	-0,8	-0,3		Ja

II. Mitteilung an die Mitglieder des Kantonsrates und des Regierungsrates sowie an die Finanzdirektion.

Vor dem Regierungsrat

Die Staatsschreiberin:

Kathrin Arioli