

## **Auszug aus dem Protokoll des Regierungsrates des Kantons Zürich**

KR-Nr. 359/2012

Sitzung vom 27. Februar 2013

### **178. Anfrage (Rückstellungen für Überstunden)**

Die Kantonsräte Hans-Peter Amrein, Küsnacht, und Lorenz Habicher, Zürich, haben am 10. Dezember 2012 folgende Anfrage eingereicht:

Gemäss übereinstimmenden Informationen können die geleisteten Überstunden von einzelnen Mitarbeitenden (inklusive Kader) des Kantons, bis Ende der jeweiligen Dienstzeit vorgetragen werden. Dies impliziert in extremis die Möglichkeit einer Frühpension mit 58 oder noch weniger Jahren.

In diesem Zusammenhang bitten wir den Regierungsrat um die Beantwortung folgender Fragen:

1. Werden die Überstunden und deren Rückstellungen in den einzelnen Direktionen gleich oder unterschiedlich behandelt?
2. Wie werden die Rückstellungen behandelt, falls sie unterschiedlich behandelt werden?
3. Falls gleich oder unterschiedlich behandelt, aufgrund welcher (Rechts-) Grundlage oder Verordnung erfolgt die Rückstellung von Überstunden in den einzelnen Direktionen und wie lautet diese?
4. Auf wie viele Personenstunden belaufen sich die entsprechenden, gesamten Überstunden pro Leistungsgruppe und eventuell weitere, vorgetragene und/oder zurückgestellte Überstunden?
5. Auf welchen Betrag belaufen sich die Rückstellungen pro Leistungsgruppe?

Auf Antrag der Finanzdirektion

beschliesst der Regierungsrat:

I. Die Anfrage Hans-Peter Amrein, Küsnacht, und Lorenz Habicher, Zürich, wird wie folgt beantwortet:

Zur Beantwortung der Fragen ist eine Erhebung bei den Direktionen des Regierungsrates und der Staatskanzlei durchgeführt worden. Die Erhebung der Daten bezieht sich auf die aktiven Anstellungsverhältnisse Ende 2012 des Verwaltungspersonals gemäss Personalverordnung, des Polizeipersonals gemäss Kantonspolizeiverordnung und des Lehrpersonals der Volks-, Mittel- und Berufsfachschulen.

Zu Fragen 1 und 2:

Das Vorgehen im Umgang mit Mehrarbeitszeiten, Überzeiten, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenken sowie den Rückstellungen entspricht in allen Direktionen und der Staatskanzlei den gesetzlichen Vorgaben.

Für das Verwaltungspersonal gemäss Personalverordnung richten sich das Genehmigungsverfahren von Überzeiten, die Kompensation von Mehrarbeitszeiten und Überzeiten sowie das Vorgehen bei Auszahlung nach der Vollzugsverordnung zum Personalgesetz (VVO, LS 177.111). Die Direktionen verfügen teilweise über Kompetenzregelungen, die z. B. das direktionsinterne Genehmigungsverfahren von Überzeiten festlegen. Besondere Regelungen gelten für die Kantonspolizei, die in § 23 der Kantonspolizeiverordnung (LS 551.11) sowie § 17 des Reglements über die Zulagen und Entschädigungen bei der Kantonspolizei (LS 551.131) betreffend Abgeltung von Überzeit zu finden sind.

Die Lehrpersonen der Volks-, Mittel- und Berufsfachschulen, mit Ausnahme der Lehrpersonen des Zentrums für Ausbildung im Gesundheitswesen Kanton Zürich, erfassen keine Arbeitszeit. Aus diesem Grund kann für die Lehrpersonen keine Gleitzeit bzw. Mehrarbeitszeit ausgewiesen werden. Es gibt zudem keine Ferientüberträge und Überzeit kann nicht angeordnet werden. Die Lehrpersonen haben jedoch Anspruch auf Dienstaltersgeschenke. Im Bereich der Volksschulen werden deshalb nur diese ausgewiesen. In den Mittel- und Berufsfachschulen werden für die Lehrpersonen zusätzlich Zeitkonten (Stundenkontokorrente) geführt. Auf den Zeitkonten werden alle mehr erbrachten Lektionen oder nicht erbrachten Lektionen erfasst, die von den im Anstellungsvertrag vereinbarten Lektionen abweichen. Die Kompensation von zu wenig geleisteten Lektionen oder der Abbau von mehr erbrachten Lektionen erfolgt in der Folgeperiode.

Zu Frage 3:

Die Bildung von Rückstellungen erfolgt in den Direktionen und der Staatskanzlei auf der Grundlage von § 55 Abs. 2 Gesetz über Controlling und Rechnungslegung (CRG) sowie § 13 Abs. 2 Rechnungslegungsverordnung (RLV). Die Konkretisierung der gesetzlichen Vorgaben erfolgt in den Kapiteln 3.1.7.1.3 und 3.3.1.3 des Handbuches Rechnungslegung.

Zu Fragen 4 und 5:

Die Anzahl der Stunden für Mehrarbeitszeit, Überzeit, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenke sowie die Stunden pro Personalstelle je Leistungsgruppe sind der Tabelle 1 und die gebildeten Rückstellungen je Leistungsgruppe sind der Tabelle 2 zu entnehmen.

Tabelle 1: Anzahl Stunden Mehrarbeitszeit, Überzeit, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenke sowie Stunden pro Personalstelle je Leistungsgruppe am 31. Dezember 2012

Direktion	Leistungsgruppe	Stunden Mehrarbeitszeit	Stunden Überzeit	Ferienguthaben, Dienstaltersgeschenke	Stunden pro Personalstelle (100%)
Staatskanzlei	1000 Staatskanzlei	1737		6583	144,7
Direktion der Justiz und des Innern	2201 Generalsekretariat JI: Führungsunterstützung / Zentrale Dienstleistungen	2488	1932	6741	191,8
	2204 Strafverfolgung Erwachsene	9548	1700	47344	176,5
	2205 Jugendstrafrechtspflege	2319	995	6068	115,4
	2206 Amt für Justizvollzug	11520	12703	55608	98,4
	2207 Gemeindeamt	793	775	4615	102,7
	2221 Handelsregisteramt	1503	1	2230	66,9
	2223 Statistisches Amt	275	144	1301	67,2
	2224 Staatsarchiv	828	133	1772	57,9
	2232 Fachstelle Opferhilfe	77	2	188	43,8
	2233 Fachstelle für Gleichstellung von Frau und Mann	165	9	263	132,4
	2234 Fachstelle Kultur	167	211	1599	299,5
	2241 Kantonale Fachstelle für Integrationsfragen	110	11	231	50,3
	2251 Bezirksräte	1453		2443	88,3
	2261 Statthalterämter	1963	66	4417	103,0

Direktion	Leistungsgruppe	Stunden Mehrarbeitszeit	Stunden Überzeit	Stunden Ferien Guthaben, Dienstaltersgeschenke	Stunden pro Personalstelle (100%)
Sicherheitsdirektion	3000 Generalsekretariat / Zentrale Vollzugsaufgaben und Rekursabteilung	3633		7 042	126,6
	3100 Kantonspolizei	11952	27 276	91 952	93,0
	3200 Strassenverkehrsamt	6854	3 563	13 193	68,1
	3300 Migrationsamt	3441	1 337	8 660	82,4
	3400 Amt für Militär und Zivilschutz	4802	785	12 564	134,4
	3500 Sozialamt	4 284		11 213	85,7
Finanzdirektion	4000 Generalsekretariat	524	216	1 240	180,0
	4100 Finanzverwaltung	1 050	204	6 309	118,2
	4300 Amt für Tresorerie	113		227	85,0
	4400 Steueramt	19959		25 564	62,6
	4500 Personalamt	1 483	463	4 477	162,2
	4600 Direktionsübergreifende Informatik	95	30	355	63,2
Volkswirtschafts- direktion	4700 Drucksachen und Material	1 075		4 032	104,2
	5000 Generalsekretariat	890	1 606	1 567	153,9
	5205 Amt für Verkehr	1 556	348	3 401	108,0
	5300 Amt für Wirtschaft und Arbeit <sup>1)</sup>	10 436	266	26 007	60,8
	6000 Steuerung Gesundheitsvorsorge	3 554	931	6 879	132,8
Gesundheitsdirektion	6100 Aufsicht und Bewilligungen im Gesundheitswesen	4 924	49	9 553	108,5
	6300 Somatische Akutversorgung und Rehabilitation	4 460	952	5 742	118,8
	6400 Psychiatrische Versorgung	43 055	673	90 433	69,5

Direktion	Leistungsgruppe	Stunden Mehrarbeitszeit	Stunden Überzeit	Ferienguthaben, Dienstaltersgeschenke	Stunden pro Personalstelle (100%)	
Bildungsdirektion	7000 Bildungsverwaltung	11 842	777	21 208	103,1	
	7100 Lehrmittelverlag	1 170		3 691	183,4	
	7200 Volksschulen			7 100		
	7301 Mittelschulen <sup>2)</sup>	5 399				
	7301 Mittelschulen <sup>3)</sup>	28 651				
	7306 Berufsbildung <sup>2)</sup>	1 890				
	7306 Berufsbildung <sup>4)</sup>	57 264				
	7501 Kinder- und Jugendhilfe	12 565	18	19 034	73,9	
	7502 Berufs-, Studien- und Laufbahnberatung	3 193	180	5 565	79,8	
	8000 Generalsekretariat	2 417	396	5 033	96,6	
Baudirektion	8100 Hochbauamt	3 882	1 332	8 248	130,9	
	8300 Amt für Raumentwicklung	4 311	124	8 914	122,1	
	8400 Tiefbauamt	6 749	23 124	28 421	131,8	
	8500 Amt für Abfall, Wasser, Energie und Luft	9 475	586	16 441	114,8	
	8700 Immobilienamt	3 492	340	4 059	70,3	
	8800 Amt für Landschaft und Natur	12 569	320	23 269	114,2	
	1) Darin enthalten sind total 28 183 Stunden für Mitarbeitende im Vollzug AVG. Aufgrund der Seco-Richtlinien werden für diese Zeitguthaben keine Rückstellungen gebildet.					
	2) Angabe in Jahreslektionen.					
3) Umfasst das Betriebs- und Verwaltungspersonal der Schulen.						
4) Umfasst das Betriebs- und Verwaltungspersonal der Schulen sowie alle Beschäftigten des Zentrums für Ausbildungen im Gesundheitswesen.						

Tabelle 2: Rückstellungen für Mehrarbeitszeit, Überzeit, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenke je Leistungsgruppe am 31. Dezember 2012

Direktion	Leistungsgruppe	Rückstellungen Mehrarbeitszeit in Franken	Rückstellungen Überzeit in Franken	Rückstellungen Ferienguthaben, Dienstaltersgeschenke in Franken	Rückstellungen Total in Franken
Staatskanzlei	1000 Staatskanzlei	<b>83411</b>		<b>316010</b>	<b>399421</b>
Direktion der Justiz und des Innern	2201 Generalsekretariat JI: Führungsunterstützung / Zentrale Dienstleistungen	146863	114046	398007	658916
	2204 Strafverfolgung Erwachsene	563726	100381	2795201	3 459308
	2205 Jugendstrafrechtspflege	136927	58720	358245	553892
	2206 Amt für Justizvollzug	680152	749987	3 283073	4 713212
	2207 Gemeindeamt	46796	45763	272486	365045
	2221 Handelsregisteramt	88711	37	131630	220378
	2223 Statistisches Amt	16246	8473	76823	101542
	2224 Staatsarchiv	48887	7840	104629	161356
	2232 Fachstelle Opferhilfe	4560	135	11067	15762
	2233 Fachstelle für Gleichstellung von Frau und Mann	9717	516	15511	25744
	2234 Fachstelle Kultur	9838	12438	94425	116701
	2241 Kantonale Fachstelle für Integrationsfragen	6493	648	13646	20787
	2251 Bezirksräte	85803		144209	230012
	2261 Statthalterämter	115904	3867	260786	380557
	<b>Total</b>	<b>1 960623</b>	<b>1 102851</b>	<b>7 959738</b>	<b>11 023212</b>

Direktion	Leistungsgruppe	Rückstellungen Mehrarbeitszeit in Franken	Rückstellungen Überzeit in Franken	Rückstellungen Ferien Guthaben, Dienstaltersgeschenke in Franken	Rückstellungen Total in Franken
Sicherheitsdirektion	3000 Generalsekretariat / Zentrale Vollzugsaufgaben und Rekursabteilung	214492		415760	630252
	3100 Kantonspolizei	7081966	1610375	5428846	14121187
	3200 Strassenverkehrsamt	404660	210360	778915	1393934
	3300 Migrationsamt	203157	78936	511286	793380
	3400 Amt für Militär und Zivilschutz	283490	46321	741784	1071595
3500 Sozialamt	252906		662020	914926	
	<b>Total</b>	<b>8440671</b>	<b>1945992</b>	<b>8538611</b>	<b>18925274</b>
Finanzdirektion	4000 Generalsekretariat	30936	12760	73201	116897
	4100 Finanzverwaltung	42907	12026	372482	427415
	4300 Amt für Tresorerie	6673		13406	20078
	4400 Steueramt	1178385		1509288	2687673
	4500 Personalamt	87568	27359	264308	379235
	4600 Direktionsübergreifende Informatik	4560	1440	17040	23040
	4700 Drucksachen und Material	63648		238049	301517
	<b>Total</b>	<b>1414497</b>	<b>53585</b>	<b>2487773</b>	<b>3955855</b>

Direktion	Leistungsgruppe	Rückstellungen Mehrarbeitszeit in Franken	Rückstellungen Überzeit in Franken	Rückstellungen Ferien Guthaben, Dienstaltersgeschenke in Franken	Rückstellungen Total in Franken
Volkswirtschafts- direktion	5000 Generalsekretariat	52.546	94.818	92.516	239.880
	5205 Amt für Verkehr	91.885	20.600	200.800	313.285
	5300 Amt für Wirtschaft und Arbeit	130.259		373.084	503.343
	<b>Total</b>	<b>274.690</b>	<b>115.418</b>	<b>666.400</b>	<b>1.056.508</b>
Gesundheitsdirektion	6000 Steuerung Gesundheitsvorsorge	209.828	54.966	406.136	670.931
	6100 Aufsicht und Bewilligungen im Gesundheitswesen	276.615	2.356	559.304	838.274
	6300 Somatische Akutversorgung und Rehabilitation	263.327	56.211	339.014	658.552
	6400 Psychiatrische Versorgung	2.381.579	32.061	4.812.241	7.225.882
	<b>Total</b>	<b>3.131.349</b>	<b>145.595</b>	<b>6.116.695</b>	<b>9.393.639</b>
Bildungsdirektion	7000 Bildungsverwaltung	699.124	45.855	1.252.110	1.997.089
	7100 Lehrmittelverlag	69.077		217.858	286.935
	7200 Volksschulen			964.000	964.000
	7301 Mittelschulen	42.362.383			42.362.383
	7306 Berufsbildung	12.748.371			12.748.371
	7501 Kinder- und Jugendhilfe	741.806	1.063	1.123.784	1.866.653
	7502 Berufs-, Studien- und Laufbahnberatung	188.517	10.611	328.583	527.711
	<b>Total</b>	<b>56.809.278</b>	<b>57.528</b>	<b>3.886.335</b>	<b>60.753.142</b>



Direktion	Leistungsgruppe	Rückstellungen Mehrarbeitszeit in Franken	Rückstellungen Überzeit in Franken	Rückstellungen Ferien Guthaben, Dienstaltersgeschenke in Franken	Rückstellungen Total in Franken
Baudirektion	8000 Generalsekretariat	142 686	23 373	297 134	463 192
	8100 Hochbauamt	229 216	78 623	486 975	794 814
	8300 Amt für Raumentwicklung	254 543	7 340	526 281	788 165
	8400 Tiefbauamt	398 469	1 365 226	1 677 977	3 441 671
	8500 Amt für Abfall, Wasser, Energie und Luft	559 422	34 616	970 649	1 564 687
	8700 Immobilienamt	206 158	20 049	239 628	465 834
	8800 Amt für Landschaft und Natur	742 058	18 870	1 373 819	2 134 748
	<b>Total</b>	<b>2 532 550</b>	<b>1 548 097</b>	<b>5 572 463</b>	<b>9 653 110</b>
<b>Total Direktionen und Staatskanzlei</b>		<b>74 647 070</b>	<b>4 969 067</b>	<b>35 544 024</b>	<b>115 160 161</b>

II. Mitteilung an die Mitglieder des Kantonsrates und des Regierungsrates sowie an die Finanzdirektion.

Vor dem Regierungsrat

Der Staatsschreiber:

**Husi**