

Sitzung vom 20. November 2024

1187. Interpellation (Brütende Wasservögel weniger stören)

Kantonsrätin Wilma Willi, Stadel, und Mitunterzeichnende haben am 30. September 2024 folgende Interpellation eingereicht:

Wassersportarten, die ohne Matrikelnummer ausgeübt werden, sind immer beliebter. Die zunehmenden Zahlen führen zu Problemen, weil diese Sportarten eine neue Nutzung darstellen. Im Gegensatz zu Segler:innen und Motorbootfahrer:innen sind diese Wassersportler:innen ungeschult betreffend der auf den Gewässern geltenden Regeln. In ihrer Masterthesis vom Januar 2024 zeigte Marigna Frank mit einer Wildkamera auf, dass es allein auf dem Greifensee während 79 Tagen 970 zu Regelverstößen durch Wassersportaktive kam. Davon wurden 606 Regelverstößen durch Stand-up-Paddelnde begangen. Diese Zahlen zeigen auf, dass Handlungsbedarf besteht. So sind zum Beispiel Stand-up-Paddelnde schneller unterwegs als herkömmliche Gummiboots und nahezu geräuschlos. Dies bedeutet, dass sie brütende Vögel aufschrecken, wenn sie sich zu nahe an das Schilf begeben. Eine Auslegeordnung betreffend Schutzgebiete, Seeschutzzonen und bei welchen Seen Regelungen nötig sind, soll vorgenommen werden. Für die Optimierung der Schutzmassnahmen braucht es allenfalls neue Schutzkategorien und eine Definition von Schwimmkörpern, welche auch allfällige künftig in Mode kommende Wassersport- und Freizeitgeräte abdecken.

Wir bitten den Regierungsrat um die Beantwortung folgender Fragen:

1. Welche Schutzmassnahmen gelten bereits heute und an welchen Seen?
2. Wie sind die Seeschutzzonen bezeichnet?
3. Wie kann der Vollzug optimiert werden?
4. Welche Schutzkategorien und Definitionen gibt es für die neuen Wassersport- und Freizeitgeräte?
5. Welche Massnahmen sind erforderlich, um den negativen Auswirkungen von Schwimmkörpern ohne Matrikelnummer auf Wasservögel und deren Lebensräume entgegenzuwirken?
6. Welche Besucherlenkungsprozesse werden benötigt, um ein nachhaltiges Nebeneinander von Menschen und Tieren in unseren Gewässern zu ermöglichen?

Auf Antrag der Baudirektion

beschliesst der Regierungsrat:

I. Die Interpellation Wilma Willi, Stadel, und Mitunterzeichnende wird wie folgt beantwortet:

Zu Frage 1:

Die Schifffahrtsverordnung vom 7. Mai 1980 (LS 747.11) regelt in §§ 28ff. die Beschränkung der Schifffahrt auf den öffentlichen Gewässern mit Ausnahme des Zürichsees und des Rheins. Gemäss § 31 der Schifffahrtsverordnung bedarf das Befahren von stehenden Gewässern, ausgenommen den Greifensee, den Pfäffikersee und den Türlersee, mit Schiffen oder Schwimmkörpern einer Bewilligung des Amtes für Landschaft und Natur (ALN). Solche Bewilligungen werden nur sehr zurückhaltend, in erster Linie für die bewilligte Fischerei erteilt. Stehpaddelboote (Stand-up-Paddling, SUP) fallen gemäss Art. 2 Abs. 1 Bst. a Ziff. 21 der Verordnung vom 8. November 1978 über die Schifffahrt auf schweizerischen Gewässern (Binnenschifffahrtsverordnung, BSV, SR 747.201.1) unter die Gruppe der Paddelboote, eine Untergruppe der Ruderboote. SUP sind somit auf allen stehenden Gewässern des Kantons Zürich ausser auf dem Zürichsee, dem Greifensee, dem Pfäffikersee und dem Türlersee verboten. Für den Greifensee (Verordnung der Baudirektion zum Schutz des Greifensees vom 3. März 1994), den Pfäffikersee (Verordnung der Baudirektion zum Schutz des Pfäffikersees vom 27. Mai 1999) und den Türlersee (Verordnung der Baudirektion zum Schutz des Türlersees vom 17. Dezember 2001) gelten Bestimmungen, die das Befahren mit Schiffen und Schwimmkörpern in den jeweiligen Seeschutzzonen differenziert regeln.

Im Weiteren dürfen gemäss Art. 53 Abs. 3 BSV Bestände von Wasserpflanzen wie Schilf, Binsen und Seerosen nicht befahren werden. In der Regel ist ein Abstand von mindestens 25 m einzuhalten. Der Pfäffikersee und der Greifensee sind gemäss der Verordnung vom 21. Januar 1991 über die Wasser- und Zugvogelreservate von internationaler und nationaler Bedeutung (WZVV, SR 922.32) als Objekte Nrn. 120, Pfäffikersee, und 121, Greifensee, ausgeschieden. Gemäss Art. 5 Bst. g WZVV ist das Fahren mit Drachensegelbrettern oder ähnlichen Geräten und der Betrieb von Modellbooten verboten. Gemäss dem Bundesamt für Umwelt umfasst dieses Verbot auch Stand-up-Paddeln (bafu.admin.ch/bafu/de/home/themen/biodiversitaet/fachinformationen/oekologische-infrastruktur/wasser-und-zugvogelreservate.html).

Zu Frage 2:

In den Seeschutzzonen VA und VB gemäss den entsprechenden Schutzverordnungen ist das Befahren mit Schiffen und Schwimmkörpern sowie auch das Baden und Schwimmen ganzjährig (VA) beziehungsweise zeitlich befristet (VB) verboten. Diese Zonen sind gemäss Art. 37 BSV mit gelben Bojen markiert. Andere Markierungen bestehen nicht.

Zu Frage 3:

Auf den als Naherholungsgebiet bekannten Seen sind viele Personen in ihrer Freizeit unterwegs, die über wenig spezifisches Wissen verfügen und weder die Signalisationen noch die negativen Auswirkungen auf die Natur kennen und oft auch die örtlichen Gegebenheiten nicht. Prävention bzw. Information und Aufklärung der Bevölkerung stehen deshalb im Vordergrund. Anzeigen der Ranger oder der Polizei werden nur als letztes Mittel eingesetzt. Über die Seeschutzzonen und die 25 m-Regel wird auf Tafeln an den Einwasserungsstellen und mit Flyern informiert. Seit 2020 erfolgt die Sensibilisierung am Zürich-, Greifen-, Pfäffiker- und Türlersee zusätzlich mit der Kampagne «Aufs Wasser mit Rücksicht» des Vereins Natur & Freizeit. Diese Kampagne nutzt Social Media und die direkte Ansprache der Stakeholder, um die Bestimmungen auf dem Wasser vor Ort bekannt zu machen. Sie wird vom ALN finanziell unterstützt. Ausser am Zürichsee sind an und auf allen drei Seen Ranger im Auftrag des ALN im Einsatz, die auch auf die Seeschutzzonen hinweisen. Für den Zürichsee gibt es zudem die GPS-unterstützte App «Auf Kurs», auf der neben anderen Informationen auch die Uferzonen und gleichzeitig der aktuelle Standort angezeigt werden. Die App, die durch die Sachverständigenkommission Zürich- und Walensee betrieben wird, könnte mit weiteren Seen und deren Sperrzonen ergänzt werden.

Die Einhaltung der Bestimmungen lässt sich bei Schwimmkörpern ohne Immatrikulation und somit ohne gut sichtbare Nummer nur sehr beschränkt kontrollieren. Die Informationskampagne «Aufs Wasser mit Rücksicht» zeigt eine gewisse Wirkung. Diese kann mit einer Fortsetzung der bisherigen Bemühungen weiter verbessert werden, sodass die Einhaltung auf den mit Bojen markierten Seeschutzzonen mit vertretbarem Aufwand ausreichend gewährleistet werden kann. Im Vollzug hilfreich ist die Vorgabe gemäss Merkblatt Nr. 6 der Vereinigung der Schiffahrtsämter (vks), wonach SUP zwar von der Kennzeichnungspflicht ausgenommen sind, aber gut sichtbar den Namen und die Adresse der Eigentümerin bzw. des Eigentümers oder der Halterin bzw. des Halters tragen müssen. Die Einhaltung des nicht markierten Abstands von mindestens 25 m zur Ufer- und Schwimmbrettvegetation ist allgemein deutlich schlechter. Die generelle Markierung der 25 m-Abstandsregelung wäre sehr aufwendig und kaum sachgerecht. Die Baudirektion wird prüfen, mit welchen Alternativen eine Verbesserung erreicht werden kann.

Zu Frage 4:

Die Definitionen der neuen Wassersport- und Freizeitgeräte werden laufend durch die vks beurteilt und in öffentlich zugänglichen Merkblättern publiziert (vks.ch/de/publikationen/merkblaetter). Bis vor wenigen Jahren beschränkten sich nicht immatrikulierte Schwimmkörper auf den Seen auf Gummiboots, Kanu und Kajak. Diese waren und sind in der Zahl sowie in der Reichweite beschränkt. Die Situation hat sich mit dem SUP grundlegend verändert. Zudem zeigt sich, dass laufend neue Geräte entwickelt werden, die teilweise ähnliche Nutzungseigenschaften wie SUP haben (beispielsweise: airboard-SUP, wing foil, SUP mit Motor, waterbike usw.). Im Weiteren ist anzumerken, dass mit dem Postulat KR-Nr. 220/2024 betreffend Zeitgemässe Wassersportnutzung auf dem Greifensee ermöglichen verlangt wird, dass weitere Geräte neu zugelassen werden.

Zu Fragen 5 und 6:

Die Anzahl Stand-up-Paddelnder hat in den letzten Jahren sehr stark zugenommen, sodass sich heute an schönen Tagen eine sehr grosse Anzahl SUP auf den vier Seen befinden. SUP ermöglicht verschiedene neue Aktivitäten auf dem Wasser wie Yoga, Picknick, Mitführen von Hunden usw. Die Sportart kann ganzjährig und insbesondere auch in Flachwasserzonen und Uferbereichen ausgeübt werden. So gelangen Menschen in bisher wenig gestörte Gebiete. Weil Stand-up-Paddeln nahezu geräuschlos erfolgt, schätzt man das Störpotenzial für Tiere fälschlicherweise als gering ein. Insbesondere Wasservögel nehmen die Silhouette und die Bewegungen von Paddelnden aber als Bedrohung wahr. Sie können bereits auf eine einzelne paddelnde Person mit Flucht reagieren. Das kostet Energie, belastet die Wildtiere und kann ihr Überleben und ihren Fortpflanzungserfolg beeinträchtigen. Wichtige Lebensräume und insbesondere Brut- und Rastgebiete werden dadurch zusätzlich gefährdet.

SUP hat aus diesen Gründen gegenüber den herkömmlichen Schwimmkörpern und Geräten eine deutlich stärkere negative Wirkung auf die Biodiversität, die bereits heute stark unter Druck ist. Die bestehenden Regelungen für die drei Hotspots der Biodiversität am Greifensee, Pfäffikersee und Türlersee werden dem nicht mehr gerecht. Es soll deshalb geprüft werden, wie der aufgrund der neuen Gefährdungen zusätzlich nötige Schutz der Natur ergänzend umgesetzt werden soll und gleichzeitig auch die Erholungsbedürfnisse berücksichtigt werden können. Stoßrichtungen können Entflechtung, differenzierte Regelungen und neue technische Hilfsmittel bei der Umsetzung sein. Eine differenzierte und vertiefte Betrachtung des Themas kann mit der Berichterstattung zum Postulat KR-Nr. 220/2024 erfolgen, sofern der Kantonsrat dieses Postulat an den Regierungsrat überweist. Ebenfalls mitberücksichtigt werden

sollen dabei die mit dem Auftreten der Quagga-Muschel im Zürichsee erforderlichen zusätzlichen Anforderungen im Zusammenhang mit Booten, Schwimmkörpern und Geräten, die auf und in verschiedenen Gewässern eingesetzt werden.

II. Mitteilung an die Mitglieder des Kantonsrates und des Regierungsrates sowie an die Baudirektion.

Vor dem Regierungsrat
Die Staatsschreiberin:
Kathrin Arioli