

Sitzung vom 4. Dezember 2019

1127. Anfrage (Rückstellungen für Überstunden [2])

Die Kantonsräte Lorenz Habicher, Zürich, und Hans-Peter Amrein, Küsnacht, haben am 16. September 2019 folgende Anfrage eingereicht:

Das Vorgehen im Umgang mit Mehrarbeitszeiten, Überzeiten, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenken sowie den entsprechenden Rückstellungen in den Direktionen und der Staatskanzlei ist gesetzlich geregelt. Dies verhindert nicht deren Ansammlung und deren Vortrag, was bereits 2012 zur ersten Anfrage Amrein, Habicher, KR-Nr. 359/2012, führte.

In diesem Zusammenhang bitten wir den Regierungsrat um die Beantwortung folgender Fragen:

1. Werden die Mehrarbeitszeiten, Überzeiten, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenke sowie die entsprechenden Rückstellungen in den Direktionen und der Staatskanzlei gleich oder unterschiedlich behandelt?
2. Haben sich (Rechts-)Grundlagen oder Verordnungen betreffend Rückstellung von Mehrarbeitszeiten, Überzeiten, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenke in den einzelnen Direktionen und der Staatskanzlei seit Beantwortung der Anfrage KR-Nr. 359/2012 geändert? Falls diese geändert wurden, was wurde angepasst und/oder verändert?
3. Auf wie viele Personenstunden belaufen sich die entsprechenden Mehrarbeitszeiten, Überzeiten, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenke pro Leistungsgruppe per 31. Dezember 2018?
4. Auf welchen Betrag belaufen sich die Rückstellungen pro Leistungsgruppe per 31. Dezember 2018?
5. Wie beurteilt der Regierungsrat die Entwicklung dieser Rückstellungen für Mehrarbeitszeiten, Überzeiten, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenke für die KEF-Periode 2019–2023?

Auf Antrag der Finanzdirektion

beschliesst der Regierungsrat:

I. Die Anfrage Lorenz Habicher, Zürich, und Hans-Peter Amrein, Küssnacht, wird wie folgt beantwortet:

Zur Beantwortung der Fragen wurde eine Erhebung bei den Direktionen und der Staatskanzlei durchgeführt. Die Erhebung der Daten bezieht sich auf die aktiven Anstellungsverhältnisse Ende 2018 des Verwaltungspersonals gemäss Personalverordnung (LS 177.11), des Polizeipersonals gemäss Kantonspolizeiverordnung (LS 551.11) und des Lehrpersonals der Volks-, Mittel- und Berufsfachschulen.

Zu Frage 1:

Im Dezember 2012 wurde eine gleichartige Anfrage (KR-Nr. 359/2012 betreffend Rückstellungen für Überstunden) eingereicht, zu welcher der Regierungsrat ausführlich Stellung genommen hat. Zur Beantwortung der Frage 1 kann deshalb vollumfänglich auf die damaligen Ausführungen verwiesen werden.

Zu Frage 2:

Seit Beantwortung der Anfrage KR-Nr. 359/2012 erfuhren die rechtlichen Grundlagen betreffend Rückstellung von Mehrarbeitszeiten, Überzeiten, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenke keine Änderung (vgl. im Übrigen Beantwortung der Frage 5).

Zu Fragen 3 und 4:

Die Anzahl der Stunden für Mehrarbeitszeit, Überzeit, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenke je Leistungsgruppe sind der Tabelle 1 und die gebildeten Rückstellungen je Leistungsgruppe sind der Tabelle 2 zu entnehmen.

Tabelle 1: Anzahl Stunden Mehrarbeitszeit, Überzeit, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenke je Leistungsgruppe am 31. Dezember 2018

Direktion	Leistungsgruppe	Mehrarbeitszeit in Stunden	Überzeit in Stunden	Ferien- guthaben in Stunden	Dienstalters- geschenke in Stunden
Staatskanzlei	1000 Staatskanzlei	2 034	0	5 010	347
Direktion der Justiz und des Innern	2201 Generalsekretariat	5 069	1 129	5 202	548
	2204 Staatsanwaltschaft	12 262	1 957	25 946	3 974
	2205 Jugendstrafrechtspflege	2 906	117	4 582	903
	2206 Amt für Justizvollzug	16 301	11 198	57 865	9 051
	2207 Gemeindeamt	1 605	223	2 733	167
	2221 Handelsregisteramt	1 475	0	1 842	465
	2223 Statistisches Amt	1 006	5	1 423	249
	2224 Staatsarchiv	1 320	5	1 928	810
	2232 Kantonale Opferhilfestelle	225	0	168	100
	2233 Fachstelle Gleichstellung	–45	2	269	0
	2234 Fachstelle Kultur	303	6	395	0
	2241 Fachstelle Integration	915	16	919	106
	2251 Bezirksräte	1 267	10	2 713	415
	2261 Statthalterämter	2 573	21	4 431	1 076
Sicherheitsdirektion	3000 Generalsekretariat	2 248	0	3 593	850
	3100 Kantonspolizei	127 366	12 045	5 245	60 382
	3200 Strassenverkehrsamt	13 243	100	9 935	3 710
	3300 Migrationsamt	4 718	249	5 490	12 023
	3400 Amt für Militär und Zivilschutz	4 443	48	3 615	1 958
	3500 Kantonales Sozialamt	4 927	0	7 478	2 240
	3700 Sportamt	734	0	626	104
Finanzdirektion	4000 Generalsekretariat	532	0	1 339	185
	4100 Finanzverwaltung	1 261	0	2 162	247
	4400 Steueramt	22 873	1 218	21 095	8 689
	4500 Personalamt	1 804	307	1 211	230
	4610 Amt für Informatik	2 828	143	3 212	347
	4700 Drucksachen und Material	1 346	0	777	275
Volkswirtschafts- direktion	5000 Generalsekretariat	823	243	1 163	361
	5205 Amt für Verkehr	1 664	0	3 007	218
	5300 Amt für Wirtschaft und Arbeit	11 622	2	21 625	9 496
Gesundheits- direktion	6000 Steuerung Gesundheits- versorgung	4 099	285	3 820	955
	6100 Aufsicht und Bewilligung im Gesundheitswesen	8 973	247	7 166	1 527
	6150 Arzneimittelversorgung	7 160	2 255	5 845	633
	6400 Psychiatrische Versorgung	15 014	651	5 280	5 281

Direktion	Leistungsgruppe	Mehr- arbeitszeit in Stunden	Überzeit in Stunden	Ferien- guthaben in Stunden	Dienstalters- geschenke in Stunden
Bildungsdirektion	7000 Bildungsverwaltung	13 896	0	19 596	3 954
	7100 Lehrmittelverlag	2 154	0	3 523	160
	7200 Volksschulen ¹	0	0	0	0
	7301 Mittelschulen ²	0	0	0	0
	7306 Berufsbildung ²	0	0	0	0
	7501 Kinder- und Jugendhilfe	14 299	0	16 143	126
	7502 Berufs-, Studien- und Laufbahnberatung	3 278	0	4 076	99
Baudirektion	8000 Generalsekretariat	2 901	159	2 729	696
	8100 Hochbauamt	5 543	809	8 894	541
	8300 Amt für Raumentwicklung	5 072	261	4 650	1 191
	8400 Tiefbauamt	15 461	934	18 250	5 468
	8500 Amt für Abfall, Wasser, Energie, Luft	9 910	829	9 099	3 276
	8700 Immobilienamt	4 992	2 435	6 318	1 360
	8800 Amt für Landschaft und Natur	12 075	388	21 677	2 081

¹ Ab 1. August 2017 wurde der neue Berufsauftrag eingeführt. Die gesamte Unterrichts- einschliesslich Vorbereitungszeit wird pauschal angerechnet und daher wird für Lehrpersonen keine Mehrarbeitszeit ausgewiesen.

² Lehrpersonen der Mittelschulen und Berufsbildung haben ebenfalls keine Zeiterfassung. Für Mehrleistungen in Form von erteilten Lektionen bestehen Stundenkonti, die sich in einer festgelegten Bandbreite mit Minder-Mehrarbeit verändern können.

Tabelle 2: Rückstellungen für Mehrarbeitszeit, Überzeit, Ferienguthaben und Dienstaltersgeschenke total in Franken je Leistungsgruppe am 31. Dezember 2018

Direktion	Leistungsgruppe	Rückstellungen in Franken
Staatskanzlei	1000 Staatskanzlei	428 649
Direktion der Justiz und des Innern	2201 Generalsekretariat	647 259
	2204 Staatsanwaltschaft	2 569 977
	2205 Jugendstrafrechtspflege	490 257
	2206 Amt für Justizvollzug	5 680 324
	2207 Gemeindeamt	293 444
	2221 Handelsregisteramt	225 116
	2223 Statistisches Amt	160 055
	2224 Staatsarchiv	236 769
	2232 Kantonale Opferhilfestelle	29 953
	2233 Fachstelle Gleichstellung	13 715
	2234 Fachstelle Kultur	43 079
	2241 Fachstelle Integration	106 518
2251 Bezirksräte	261 561	
2261 Statthalterämter	463 915	

Direktion	Leistungsgruppe	Rückstellungen in Franken
Sicherheitsdirektion	3000 Generalsekretariat	406 534
	3100 Kantonspolizei	13 332 202
	3200 Strassenverkehrsamt	1 682 687
	3300 Migrationsamt	730 500
	3400 Amt für Militär und Zivilschutz	611 526
	3500 Kantonales Sozialamt	842 082
	3700 Sportamt	88 899
Finanzdirektion	4000 Generalsekretariat	124 913
	4100 Finanzverwaltung	225 281
	4400 Steueramt	3 382 738
	4500 Personalamt	212 178
	4610 Amt für Informatik	367 812
	4700 Drucksachen und Material	135 051
Volkswirtschaftsdirektion	5000 Generalsekretariat	157 404
	5205 Amt für Verkehr	298 823
	5300 Amt für Wirtschaft und Arbeit	2 597 201
Gesundheitsdirektion	6000 Steuerung Gesundheitsversorgung	556 445
	6100 Aufsicht und Bewilligung im Gesundheitswesen	870 431
	6150 Arzneimittelversorgung	965 651
	6400 Psychiatrische Versorgung	2 930 267
Bildungsdirektion	7000 Bildungsverwaltung	2 094 438
	7100 Lehrmittelverlag	9 400
	7200 Volksschulen ¹	964 150
	7301 Mittelschulen ²	1 655 277
	7306 Berufsbildung ²	1 529 857
	7501 Kinder- und Jugendhilfe	2 192 996
	7502 Berufs-, Studien- und Laufbahnberatung	526 927
Baudirektion	8000 Generalsekretariat	393 999
	8100 Hochbauamt	959 181
	8300 Amt für Raumentwicklung	678 898
	8400 Tiefbauamt	2 437 301
	8500 Amt für Abfall, Wasser, Energie, Luft	1 404 399
	8700 Immobilienamt	917 843
	8800 Amt für Landschaft und Natur	2 200 812

¹ Es werden für Lehrpersonen der Volksschule keine Rückstellungen für Mehrzeit, Überzeit und Ferienguthaben gebildet. Der Anspruch auf Dienstaltersgeschenke wird jedoch berücksichtigt und entsprechende Rückstellungen gebildet. Auf den Kanton fallen 20% der Lehrerbesoldung.

² Für Stundenkonti und Dienstaltersgeschenke werden Rückstellungen gebildet.

Zu Frage 5:

Der Regierungsrat schenkt dem Abbau von grossen Zeitguthaben bei den betroffenen Mitarbeitenden die notwendige Beachtung. Mit der vom Regierungsrat am 17. April 2019 beschlossenen Änderung der Vollzugsverordnung zum Personalgesetz vom 19. Mai 1999 (VVO, LS 177.111) betreffend Ferienanspruch des Personals wurde zudem auch § 124 Abs. 3 VVO angepasst. Nach der neuen Regelung ist die zusammenhängende Kompensation eines positiven Arbeitszeitsaldos von mehr als einem Tag erst nach dem Bezug der Ferien zulässig (Grundsatz «Ferienbezug vor Mehrzeitkompensation»). Die Änderung der VVO tritt am 1. Januar 2020 in Kraft und wird einen grossen Einfluss auf die Verkleinerung der Ferienguthaben in der laufenden KEF-Periode haben.

II. Mitteilung an die Mitglieder des Kantonsrates und des Regierungsrates sowie an die Finanzdirektion.

Vor dem Regierungsrat
Die Staatsschreiberin:
Kathrin Arioli