

Auszug aus dem Protokoll des Regierungsrates des Kantons Zürich

KR-Nr. 377/2004

Sitzung vom 4. Januar 2005

12. Anfrage (Zahl und Anteil der in bürgerlichen Angelegenheiten Stimmberechtigten)

Kantonsrat Ruedi Lais, Wallisellen, hat am 25. Oktober 2004 folgende Anfrage eingereicht:

In der Diskussion um die für Einbürgerungen zuständige Instanz und die Gewichtung der demokratischen Rechte der Schweizer Bürger wäre es wichtig zu wissen, welcher Anteil dieser Stimmberechtigten von einer allfälligen Änderung des Verfahrens betroffen wäre.

In diesem Zusammenhang bitte ich den Regierungsrat um die Beantwortung folgender Fragen:

1. Wie viele Stimmberechtigte sind in jeder einzelnen Zürcher Gemeinde auch in bürgerlichen Angelegenheiten stimmberechtigt? Wie gross ist der entsprechende prozentuale Anteil an der Gesamtzahl der Stimmberechtigten jeder Gemeinde?
2. Welche Gemeinden kennen aktuell noch die Bürgergemeindeversammlung?
3. Wie viele Prozent der Stimmberechtigten des Kantons Zürich haben das Recht, an Bürgergemeindeversammlungen ihres Wohnortes teilzunehmen?
4. Wie gross ist in jeder Zürcher Gemeinde die Anzahl auswärts wohnhafter Gemeindebürger?

Auf Antrag der Direktion der Justiz und des Innern
beschliesst der Regierungsrat:

I. Die Anfrage Ruedi Lais, Wallisellen, wird wie folgt beantwortet:

Zu Frage 1:

Das Gemeindeamt hat die zur Beantwortung der gestellten Fragen nötigen Zahlen im November 2004 bei den Gemeinden erhoben. Die Meldungen der Gemeinden beruhen auf den zu diesem Zeitpunkt bekannten bzw. letztmals erhobenen Werten und die Angaben zur Gesamtzahl der Stimmberechtigten beziehen sich in der Regel auf die in kantonalen Angelegenheiten stimmberechtigten Gemeindegewohnerinnen und -einwohner. Die Situation der einzelnen Gemeinden ist aus der nachfolgenden Zusammenstellung ersichtlich:

Gemeinde	Stimmberechtigte insgesamt	Stimmberechtigte in bürgerlichen Angelegenheiten	in % (aufgerundet)
Adlikon	437	95	21,7
Adliswil	10007	1 667	16,7
Aesch	738	128	17,3
Aeugst am Albis	1 184	188	15,9
Affoltern am Albis	6 054	1 421	23,5
Altikon	470	106	22,6
Andelfingen	1 186	151	12,7
Bachenbülach	1 996	549	27,5
Bachs	428	162	37,9
Bäretswil	3 113	636	20,4
Bassersdorf	5 888	1 495	25,4
Bauma	2 733	644	23,6
Benken	531	178	33,5
Berg am Irchel	448	162	36,2
Bertschikon	699	132	18,9
Birmensdorf	3 721	515	13,8
Bonstetten	2 966	234	7,9
Boppelsen	840	152	18,1
Brütten	1 386	257	18,5
Bubikon	3 962	571	14,4
Buch am Irchel	562	183	32,6
Buchs	2 906	456	15,7
Bülach	9 080	1 886	20,8
Dachsen	1 164	131	11,3
Dägerlen	628	87	13,9
Dällikon	2 085	198	9,5
Dänikon	1 052	285	27,1
Dättlikon	414	128	30,9
Dielsdorf	2 993	385	12,9
Dietikon	11 127	3 336	30,0
Dietlikon	4 304	734	17,1
Dinhard	1 009	155	15,4
Dorf	431	235	54,5
Dübendorf	14 039	3 874	27,6
Dürnten	4 063	473	11,6
Egg	5 151	574	11,1
Eglisau	2 236	520	23,3
Elgg	2 520	474	18,8
Ellikon an der Thur	536	125	23,3

Gemeinde	Stimmberechtigte insgesamt	Stimmberechtigte in bürgerlichen Angelegenheiten	in % (aufgerundet)
Elsau	2 137	277	13,0
Embrach	5 016	763	15,2
Erlenbach	3 426	885	25,8
Fällanden	4 696	549	11,7
Fehraltorf	3 197	337	10,5
Feuerthalen	2 101	170	8,1
Fischenthal	1 341	323	24,1
Flaach	812	280	34,5
Flurlingen	980	90	9,2
Freienstein-Teufen	1 526	244	16,0
Geroldswil	3 072	311	10,1
Glattfelden	2 361	530	22,4
Gossau	6 335	932	14,7
Greifensee	3 469	476	13,7
Grünigen	1 953	368	18,8
Hagenbuch	751	72	9,6
Hausen am Albis	2 169	271	12,5
Hedingen	1 992	501	25,2
Henggart	1 236	135	10,9
Herrliberg	3 988	861	21,6
Hettlingen	1 968	156	7,9
Hinwil	6 643	875	13,2
Hirzel	1 387	231	16,7
Hittnau	2 203	308	14,0
Hochfelden	1 140	125	11,0
Hofstetten	299	84	28,1
Hombrechtikon	4 960	803	16,2
Horgen	11 087	2 452	22,1
Höri	1 309	324	24,8
Humlikon	313	56	17,9
Hüntwangen	636	396	62,3
Hütten	630	160	25,4
Hüttikon	368	111	30,2
Illnau-Effretikon	9 826	1 648	16,8
Kappel am Albis	609	103	16,9
Kilchberg	5 045	1 261	25,0
Kleinandelfingen	1 339	315	23,5
Kloten	10 508	2 738	26,1
Knonau	1 019	172	16,9
Küsnacht	8 893	2 582	29,0

Gemeinde	Stimmberechtigte insgesamt	Stimmberechtigte in bürgerlichen Angelegenheiten	in % (aufgerundet)
Kyburg	269	72	26,8
Langnau am Albis	4428	918	20,7
Laufen-Uhwiesen	1085	171	15,8
Lindau	2780	638	22,9
Lufingen	970	142	14,6
Männedorf	6324	1 153	18,2
Marthalen	1320	482	36,5
Maschwanden	407	128	31,4
Maur	6108	794	13,0
Meilen	8213	1 836	22,4
Mettmenstetten	2727	363	13,3
Mönchaltorf	2342	690	29,5
Neerach	1980	680	34,3
Neftenbach	3174	516	16,3
Niederglatt	2557	1 394	54,5
Niederhasli	4743	574	12,1
Niederweningen	1583	249	15,7
Nürensdorf	3431	432	12,6
Oberembrach	728	262	36,0
Oberengstringen	3815	521	13,7
Oberglatt	2828	413	14,6
Oberrieden	3432	534	15,6
Oberstammheim	788	188	23,9
Oberweningen	953	95	10,0
Obfelden	2893	456	15,8
Oetwil an der Limmat	1576	390	24,7
Oetwil am See	2440	473	19,4
Opfikon	6486	1 082	16,7
Ossingen	912	204	22,4
Otelfingen	1 473	343	23,3
Ottenbach	1 618	252	15,6
Pfäffikon	6577	1 581	24,0
Pfungen	1 665	471	28,3
Rafz	2 316	952	41,1
Regensberg	316	90	28,5
Regensdorf	8 707	1 250	14,4
Rheinau	833	405	48,6
Richterswil	7 321	1 316	18,0
Rickenbach	1 796	259	14,4

Gemeinde	Stimmberechtigte insgesamt	Stimmberechtigte in bürgerlichen Angelegenheiten	in % (aufgerundet)
Rifferswil	572	102	17,8
Rorbas	1377	271	19,7
Rümlang	3646	826	22,7
Rüschlikon	3385	669	19,8
Russikon	2815	357	12,7
Rüti	7155	1350	18,9
Schlatt	463	87	18,8
Schleinikon	477	124	26,0
Schlieren	6584	1213	18,4
Schöfflisdorf	807	109	13,5
Schönenberg	1412	246	17,4
Schwerzenbach	2668	362	13,6
Seegräben	812	142	17,5
Seuzach	4785	135	2,8
Stadel	1308	362	27,7
Stäfa	8603	1231	14,3
Stallikon	1960	306	15,6
Steinmaur	2067	407	19,7
Sternenberg	273	32	11,7
Thalheim an der Thur	497	99	19,9
Thalwil	10960	1887	17,2
Trüllikon	755	215	28,5
Truttikon	325	64	19,7
Turbenthal	2651	452	17,1
Uetikon am See	3706	764	20,6
Uitikon	2688	457	17,0
Unteringstringen	1934	390	20,2
Unterstammheim	605	180	29,8
Urdorf	6085	1499	24,6
Uster	18863	2922	15,5
Volken	206	106	51,5
Volketswil	9157	1968	21,5
Wädenswil	12446	3173	25,5
Wald	5322	1209	22,7
Wallisellen	7922	1294	16,3
Waltalingen	470	156	33,2
Wangen-Brüttisellen	3769	427	11,3
Wasterkingen	420	98	23,3
Weiach	731	270	36,9

Gemeinde	Stimmberechtigte insgesamt	Stimmberechtigte in bürgerlichen Angelegenheiten	in % (aufgerundet)
Weiningen	2 466	434	17,6
Weisslingen	2 132	354	16,6
Wettswil am Albis	2 958	256	8,7
Wetzikon	11 954	2 075	17,4
Wiesendangen	3 163	433	13,7
Wil ZH	940	262	27,9
Wila	1 283	135	10,5
Wildberg	657	123	18,7
Winkel	2 574	282	11,0
Winterthur	58 653	19 960	34,0
Zell	3 141	480	15,3
Zollikon	8 476	2 196	25,9
Zumikon	3 344	614	18,4
Zürich	210 624	87 613	41,6
Total Kanton Zürich	805 529	211 174	26,2

Zu Frage 2:

Im gültigen zürcherischen Einbürgerungsverfahren wird unterschieden zwischen Personen, die einen (bedingten) Anspruch auf kommunale Einbürgerung haben, und solchen ohne diesen Anspruch. Anspruchsberechtigte müssen von den Gemeinden in das Gemeindebürgerrecht aufgenommen werden, falls sie die gesetzlichen Voraussetzungen erfüllen. Zu den Anspruchsberechtigten gehören Schweizer Bürgerinnen und Bürger. Diesen gleichgestellt sind in der Schweiz geborene Personen ausländischer Staatsangehörigkeit. Die gleiche Stellung kommt seit dem 1. Dezember 1997 auch den im Ausland geborenen Ausländerinnen und Ausländern zwischen 16 und 25 Jahren zu, falls sie in der Schweiz während mindestens fünf Jahren den Unterricht auf Volks- oder Mittelschulstufe in einer der Landessprachen besucht haben.

Keinen Anspruch auf Einbürgerung haben Ausländerinnen und Ausländer, die nicht in der Schweiz geboren sind oder nicht zur Altersgruppe der 16- bis 25-Jährigen gehören.

Gesuche von Personen mit Anspruch auf Erteilung des Gemeindebürgerrechts werden in allen 171 Zürcher Gemeinden von den Exekutivbehörden (Stadtrat/Gemeinderat) entschieden. Zwölf politische Gemeinden haben zudem auch für nicht anspruchsberechtigte Bewerberinnen und Bewerber die Beschlusskompetenz an die Exekutive übertragen. Es sind dies: Birmensdorf, Dielsdorf, Egg, Embrach, Erlenbach, Geroldswil, Mönchaltorf, Nürensdorf, Stäfa, Steinmaur, Urdorf und Wallisellen.

Neben den zwölf Zürcher Parlamentsgemeinden, in denen die Gemeindeparlamente für die Einbürgerung nicht anspruchsberechtigter Gesuchstellerinnen und Gesuchsteller zuständig sind, verbleiben somit 147 Gemeinden, in denen die Bürgergemeindeversammlung über solche Fälle beschliesst.

Zu Frage 3:

Gemäss vorstehenden Ausführungen entscheiden in 147 Gemeinden die Bürgergemeindeversammlungen über die kommunale Bürgerrechtserteilung an nicht anspruchsberechtigte Personen. Diese 147 Gemeinden zählen insgesamt 373 457 Stimmberechtigte, was 46,4% der gesamthaft im Kanton Stimmberechtigten entspricht. Davon sind 71 076 in bürgerlichen Angelegenheiten stimmberechtigt, was 8,8% aller Stimmberechtigten des Kantons bzw. 33,7% aller im Kanton in bürgerlichen Angelegenheiten stimmberechtigten Personen entspricht.

Zu Frage 4:

Wie die bei Frage 1 erwähnte Umfrage des Gemeindeamtes ergeben hat, wird die Anzahl der auswärts wohnenden Gemeindebürger in keiner zürcherischen Gemeinde erhoben.

Vor dem Regierungsrat

Der Staatsschreiber:

Husi