

Antrag der Kommission für Justiz und öffentliche Sicherheit*
vom 14. November 2006

4322 a

Zivilschutzgesetz (ZSG)

(vom)

Der Kantonsrat,

nach Einsichtnahme in den Antrag des Regierungsrates vom 14. Juni 2006 und der Kommission für Justiz und öffentliche Sicherheit vom 14. November 2006,

beschliesst:

I. Es wird folgendes Gesetz erlassen:

A. Allgemeines

- § 1. Dieses Gesetz regelt Gegenstand
- a. den Vollzug der dem Kanton im Bundesgesetz über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz (BZG) übertragenen Aufgaben,
 - b. die Erfüllung der dem Zivilschutz als Partnerorganisation des Bevölkerungsschutzes im Bevölkerungsschutzgesetz (BSG) zugewiesenen Aufgaben,
 - c. die Kostenteilung zwischen Kanton und Gemeinden.

§ 2. ¹ Der Kanton vollzieht das BZG und überwacht die Aufgabenerfüllung durch die Gemeinden. Der Regierungsrat erlässt die erforderlichen Vollzugsbestimmungen. Kanton
a. Grundsatz

² Er bezeichnet die für den Zivilschutz zuständige Stelle des Kantons.

* Die Kommission für Justiz und öffentliche Sicherheit besteht aus folgenden Mitgliedern: Regula Thalmann-Meyer (Präsidentin), Uster; Ernst Bachmann, Zürich; Renate Büchi-Wild, Richterswil; Yves de Mestral, Zürich; Bernhard Egg, Elgg; Christoph Holenstein, Zürich; René Isler, Winterthur; Martin Naef, Zürich; Susanne Rihs-Lanz, Glattfelden; Rolf André Siegenthaler-Benz, Zürich; Barbara Steinemann, Regensdorf; Jürg Trachsel, Richterswil; Johanna Treppe, Zürich; Thomas Vogel, Illnau-Effretikon; Thomas Ziegler, Elgg; Sekretär: Emanuel Brügger.

b. Kantonale
Zivilschutz-
organisation

§ 3. ¹ Der Kanton bildet und betreibt eine kantonale Zivilschutzorganisation und regelt deren Einsatz.

² Die kantonale Zivilschutzorganisation hat insbesondere folgende Aufgaben:

- a. Sicherstellung der Führungsunterstützung,
- b. Unterstützung des Flughafens Zürich.

c. Alarmierung
der Bevölkerung

§ 4. Der Kanton stellt die Alarmierung der Bevölkerung sicher.

Gemeinde

§ 5. Die Gemeinde bildet eine Zivilschutzorganisation und regelt deren Einsatz.

B. Zivilschutzorganisationen

Bereiche

§ 6. ¹ Die Zivilschutzorganisationen verfügen namentlich über folgende Bereiche:

- a. Führungsunterstützung,
- b. Schutz und Betreuung,
- c. Unterstützung,
- d. Kulturgüterschutz,
- e. Logistik.

² Der Kanton legt nach Anhörung der betroffenen Gemeinden für die einzelnen Zivilschutzorganisationen fest:

- a. die Bestände,
- b. die sicherzustellenden Bereiche.

Führung

§ 7. ¹ Jede Zivilschutzorganisation wird durch eine Kommandantin oder einen Kommandanten geführt. Diese oder dieser wird durch die zuständige Behörde bestimmt.

² Die Kommandantinnen oder Kommandanten beraten die Behörden in allen Zivilschutzbelangen. Dazu gehören insbesondere:

- a. Planung und Vollzug der Zivilschutzmassnahmen sowie Ausbildung der Angehörigen des Zivilschutzes,
- b. Einsatzkoordination und Sicherstellung der Zusammenarbeit mit den Partnerorganisationen des Bevölkerungsschutzes.

§ 8. ¹ Die Gemeinden können sich zur Erfüllung der Aufgaben des Zivilschutzes zusammenschliessen. Zusammenschlüsse mit Gemeinden ausserhalb des Kantons sind zulässig. Zusammenschlüsse

² Vertragliche Regelungen müssen durch den Kanton genehmigt werden.

³ Der Kanton kann Zusammenschlüsse anordnen.

C. Aufgebot und Kontrollführung

§ 9. ¹ Der Kanton schafft die organisatorischen und technischen Voraussetzungen für das Aufgebot bei Einsätzen. Organisation der Aufgebote

² Kanton und Gemeinden stellen in ihrem Zuständigkeitsbereich die Organisation des Aufgebots sicher.

§ 10. ¹ Die für den Zivilschutz zuständige Stelle des Kantons erlässt die Aufgebote für die Grundausbildung, die Kaderausbildung und die Weiterbildung aller Angehörigen des Zivilschutzes sowie für die Einsätze der kantonalen Zivilschutzorganisation. Erlass der Aufgebote

² Die Zivilschutzorganisationen erlassen die Aufgebote zu den Wiederholungskursen.

³ Die Gemeinden können Schutzdienstpflichtige für Einsätze anbieten:

- a. bei Katastrophen und in Notlagen,
- b. für Instandstellungsarbeiten,
- c. für Einsätze zu Gunsten der Gemeinschaft.

§ 11. Die für den Zivilschutz zuständige Stelle des Kantons ermittelt in Zusammenarbeit mit den Gemeinden den jährlichen Rekrutierungsbedarf nach Grundfunktionen. Sie teilt die rekrutierten Schutzdienstpflichtigen den Zivilschutzorganisationen zu. Zuteilung der Schutzdienstpflichtigen

§ 12. ¹ Schutzdienstpflichtige ohne Einteilung in eine Zivilschutzorganisation werden der Personalreserve zugeteilt. Personalreserve

² Die für den Zivilschutz zuständige Stelle des Kantons entscheidet über diese Zuteilung.

§ 13. ¹ Auf Antrag der Zivilschutzorganisation oder der Partnerorganisation des Bevölkerungsschutzes entscheidet die für den Zivilschutz zuständige Stelle des Kantons über Vorzeitige Entlassung

- a. die vorzeitige Entlassung aus dem Zivilschutz in eine Partnerorganisation des Bevölkerungsschutzes,
- b. über eine Wiedereinteilung.

² Sie hört die Zivilschutzkommandantin oder den Zivilschutzkommandanten und den Schutzdienstpflichtigen an.

³ Die Partnerorganisationen melden der für den Zivilschutz zuständigen Stelle des Kantons den Wegfall des Entlassungsgrundes.

Kontrollführung § 14. ¹ Die Gemeinden stellen der für den Zivilschutz zuständigen Stelle des Kantons die zur Erfüllung der Vollzugsaufgaben erforderlichen Daten kostenlos zur Verfügung.

² Der Kanton darf die zur Auftragsbefreiung erforderlichen Daten elektronisch bearbeiten und speichern.

³ Die Gemeinden bezeichnen die für die Besorgung der administrativen Belange der kommunalen Zivilschutzorganisationen verantwortliche Stelle.

D. Ausbildung

Zuständigkeiten § 15. ¹ Der Kanton ist zuständig für die Ausbildung der Schutzdienstpflichtigen seiner Zivilschutzorganisation. Bei den Zivilschutzorganisationen der Gemeinden ist er zuständig für die

- a. Grund- und Zusatzausbildung,
- b. Kaderausbildung,
- c. Weiterbildung.

² Die Gemeinden sind zuständig für die Wiederholungskurse der Schutzdienstpflichtigen ihrer Zivilschutzorganisationen.

³ Der Kanton sorgt für eine einheitliche Ausbildung.

Dauer § 16. ¹ Die Grundausbildung dauert zwei Wochen.

² Der Regierungsrat kann die Grundausbildung auf drei Wochen verlängern.

Personal und Infrastruktur § 17. ¹ Der Kanton stellt für die Ausbildung in seinem Zuständigkeitsbereich die Infrastruktur und das Personal sicher und betreibt die Ausbildungsplätze.

² Er kann den Gemeinden und Partnerorganisationen des Bevölkerungsschutzes Personal und Infrastruktur zu kostendeckenden Preisen zur Verfügung stellen.

³ Er kann mit den Gemeinden Vereinbarungen über die Inanspruchnahme und Entschädigung von kommunalen oder regionalen Ausbildungszentren und Instruktoren treffen.

E. Material und Fahrzeuge

§ 18. Der Kanton legt Art und Umfang der Mindestausrüstung der Zivilschutzorganisationen für Katastrophen und Notlagen fest und beschafft die notwendige Ausrüstung. Er hört dabei die Gemeinden an. Ausrüstung

§ 19. ¹ Die Gemeinden lagern und unterhalten die von Bund und Kanton zugeteilte Ausrüstung und stellen deren Einsatzbereitschaft sicher. Unterhalt

² Der Kanton betreibt eine Reparaturstelle.

F. Finanzierung

§ 20. ¹ Der Kanton trägt die Kosten für Kostentragung

- a. die kantonale Zivilschutzorganisation,
- b. den Betrieb und den Unterhalt seiner Ausbildungsinfrastruktur,
- c. die Grund- und Zusatzausbildung, die Kaderausbildung sowie die Weiterbildung der Schutzdienstpflichtigen der Zivilschutzorganisationen der Gemeinden,
- d. die Einrichtungen für das Aufgebot bei Einsätzen,
- e. die ihm vom Bund übertragenen Verwaltungsaufgaben,
- f. den Betrieb der übergeordneten Systeme zur Alarmierung der Bevölkerung,
- g. den Ersatz von verbrauchter, verlorener oder defekter Ausrüstung der kantonalen Zivilschutzorganisation,
- h. den Unterhalt der geschützten kantonalen Anlagen sowie der geschützten Spitäler des Kantons.

² Die Gemeinde trägt die Kosten für

- a. die Zivilschutzorganisation der Gemeinde,
- b. die Wiederholungskurse ihrer Zivilschutzorganisation,
- c. die Mindestausrüstung für Katastrophen und Notlagen,
- d. den Unterhalt und den Betrieb der Systeme zur Alarmierung der Bevölkerung auf ihrem Gebiet,
- e. die ihr übertragenen Verwaltungsaufgaben,
- f. den Ersatz von verbrauchter, verlorener oder defekter Ausrüstung ihrer Zivilschutzorganisation,
- g. den Unterhalt ihrer geschützten Anlagen sowie der öffentlichen Schutzräume.

Kostentragung für Einsätze	§ 21. ¹ Die aufbietende Stelle trägt die Kosten. ² Der Kanton kann sich an den von den Gemeinden zu tragenden Kosten beteiligen. ³ Kanton und Gemeinden können für Instandstellungsarbeiten und Einsätze zu Gunsten der Gemeinschaft die Kosten dem Veranstalter bzw. dem Nutzniesser ganz oder teilweise auferlegen.
Gebühren	§ 22. Der Kanton kann für Dienstleistungen und Kontrollen im Bereich des baulichen Zivilschutzes Gebühren erheben.

G. Schadenersatzansprüche und Strafverfolgung

Schadenersatz- ansprüche	§ 23. Der Regierungsrat behandelt Schadenersatzansprüche im Sinne von Art. 60 ff. und Art. 66 f. BZG.
Strafverfolgung	§ 24. ¹ Die Statthalterämter untersuchen und beurteilen Übertretungen im Sinne von Art. 69 und 70 BZG. ² Die zuständige Direktion des Regierungsrates und der Gemeinderat sind für Verwarnungen zuständig. ³ Strafscheide und Einstellungsverfügungen sind der für den Zivilschutz zuständigen Stelle des Kantons unentgeltlich zuzustellen.

H. Schlussbestimmung

Aufhebung bis- herigen Rechts	§ 25. Das Gesetz über den Zivilschutz vom 16. März 1986 wird aufgehoben.
----------------------------------	--

II. Dieses Gesetz untersteht dem fakultativen Referendum.

Zürich, 14. November 2006

Im Namen der Kommission
für Justiz und öffentliche Sicherheit

Die Präsidentin:

Regula Thalmann-Meyer

Der Sekretär:

lic. iur. Emanuel Brügger