

Antrag der Kommission für Energie, Verkehr und Umwelt*
vom 3. Mai 2011

4674 a

A. Strassengesetz (StrG)

(Änderung vom

Der Kantonsrat,

nach Einsichtnahme in die Anträge des Regierungsrates vom 30. März 2010 und der Kommission für Energie, Verkehr und Umwelt vom 3. Mai 2011,

beschliesst:

I. Das **Strassengesetz** vom 27. September 1981 wird wie folgt geändert:

Ersatz von Bezeichnungen:

In folgenden Bestimmungen wird der Ausdruck «Staat» oder «staatlich» durch den Ausdruck «Kanton» bzw. «kantonal» ersetzt: §§ 1; 6 Abs. 1; 26 Abs. 2; 36; 39; 50 Marginalie, Abs. 1 und 2; 51 Abs. 1; 52 Abs. 1; 55 Abs. 1 sowie 57 Abs. 2 und 3.

In folgenden Bestimmungen wird der Ausdruck «Baudirektion» durch den Ausdruck «zuständige Direktion» ersetzt: §§ 11 Abs. 1; 15 Abs. 1 und 3; 26 Abs. 2 und 3; 40; 54 sowie 55 Abs. 2.

Änderung von Untermarginalien:

Im ganzen Gesetz werden die Ziffern bei den Untermarginalien durch Kleinbuchstaben ersetzt («a.» statt «1.»).

§ 2. Vorbehalten bleibt die Gesetzgebung über die Flur- und Vorbehalten
Genossenschaftswege und über das Quartierplanverfahren.

* Die Kommission für Energie, Verkehr und Umwelt besteht aus folgenden Mitgliedern: Ruedi Menzi, Rüti (Präsident); Peter Anderegg, Dübendorf; John Appenzeller, Stallikon; Antoine Berger, Kilchberg; Robert Brunner, Steinmaur; Marcel Burlet, Regensdorf; Alex Gantner, Maur; Willy Germann, Winterthur; Lorenz Habicher, Zürich; Hanspeter Haug, Weiningen; Peter Reinhard, Kloten; Luzius Rüegg, Zürich; Benno Scherrer Moser, Uster; Gabriela Winkler, Oberglatt; Sabine Ziegler, Zürich; Sekretärin: Franziska Gasser.

Strassen

§ 3. ¹ Zur Strasse gehören ausser den Flächen für den fliessenden und ruhenden öffentlichen und privaten Verkehr alle dem bestimmungsgemässen Gebrauch, der technischen Sicherung und dem Schutz der Umgebung dienenden Bauten und Einrichtungen, insbesondere

lit. a–e unverändert;

f. Anlagen und Einrichtungen zur Verkehrsregelung sowie Verkehrszeichen einschliesslich technische Einrichtungen zur Bevorzugung des öffentlichen Verkehrs im Strassenraum,

lit. g und h unverändert;

i. Ausstattungselemente für Begegnungszonen,

lit. k und l werden zu lit. j und k;

l. Flächen für Haltestellen des öffentlichen Verkehrs im Strassenraum.

² Nicht zur Strasse gehören folgende Infrastrukturen, Anlagen und Einrichtungen des öffentlichen Verkehrs im Strassenraum:

a. Gleiskörper, namentlich Unterbeton oder Schwellen und Schienen, sowie Anlagen zu dessen Entwässerung,

b. Oberbeton und Deckbelag, soweit diese ausschliesslich für die Strassenbahn zur Verfügung stehen,

c. Fahrleitungen und deren Aufhängung,

d. Haltestelleneinrichtungen, insbesondere Witterungsschutz, Vorrichtungen zur Fahrgastinformation und Verkaufsgeräte.

Staats- und
Gemeinde-
strassen

§ 5. ¹ Staatsstrassen sind unter Vorbehalt von Abs. 2 die gemäss Planungs- und Baugesetz in den kantonalen und regionalen Verkehrsplänen festgelegten Strassen.

² Die Strassen des kantonalen und regionalen Verkehrsplans in den Städten Zürich und Winterthur sind Strassen von überkommunaler Bedeutung im Sinne der §§ 43 ff.

³ Alle übrigen Strassen sind Gemeindestrassen.

2. Planung und Baubeschlüsse

Planung von
Staatsstrassen

§ 8. ¹ Der Kantonsrat legt in der Regel alle vier Jahre die Grundsätze der Weiterentwicklung, der Nutzung und der Finanzierung der Staatsstrassen sowie der Strassen mit überkommunaler Bedeutung fest.

² Der Regierungsrat legt alle zwei Jahre die mittelfristige Planung für die Staatsstrassen und die Strassen mit überkommunaler Bedeutung fest. Er bringt sie dem Kantonsrat zur Kenntnis.

Minderheitsantrag von Robert Brunner, Marcel Burlet, Willy Germann, Roland Munz (in Vertretung von Sabine Ziegler), Benno Scherrer Moser (in Verbindung mit den Minderheitsanträgen zu § 44 Abs. 1 und § 44 a):

² Der Regierungsrat legt alle zwei Jahre die mittelfristige Planung für die Staatsstrassen fest. Er bringt sie dem Kantonsrat zur Kenntnis.

§ 9 wird aufgehoben.

§ 12. ¹ Die für die Projektierung der Staatsstrassen zuständige Direktion gibt kantonalen Amtsstellen, den regionalen Planungsvereinigungen und den Gemeinden, die vom Projekt in ihren Interessen berührt werden, in geeigneten Bearbeitungsstadien Gelegenheit, sich zum Projekt zu äussern und Begehren zu stellen. Projektbearbeitung

² Gemeindestrassen werden von dem nach der Gemeindeordnung zuständigen Organ projektiert; dieses hört die zuständige Direktion und die Nachbargemeinden rechtzeitig an, wenn deren Interessen berührt werden.

§ 14. ¹ Die Strassen sind entsprechend ihrer Bedeutung und Zweckbestimmung und unter Beachtung der Bau- und Verkehrstechnik, der Sicherheit und der Wirtschaftlichkeit zu projektieren. Projektierungsgrundsätze

Minderheitsantrag von Peter Anderegg, Robert Brunner, Marcel Burlet, Willy Germann, Peter Reinhard, Benno Scherrer Moser, Sabine Ziegler:

§ 14. ¹ Die Strassen sind entsprechend ihrer Bedeutung und Zweckbestimmung und unter Beachtung der Bau- und Verkehrstechnik, der Sicherheit und der Wirtschaftlichkeit zu projektieren. Verkehrslenkende Massnahmen haben Vorrang vor baulichen Massnahmen.

² Sie sind mit sparsamer Landbeanspruchung und unter Beachtung des Umweltschutzes möglichst gut in die bauliche Umgebung und die Landschaft einzuordnen.

Minderheitsantrag von Benno Scherrer Moser, Robert Brunner, Willy Germann, Roland Munz (in Vertretung von Marcel Burlet), Walter Schoch (in Vertretung von Peter Reinhard), Sabine Ziegler:

² Sie sind mit sparsamer Landbeanspruchung und unter Beachtung des Umweltschutzes möglichst gut in die bauliche Umgebung und die Landschaft einzuordnen. Im geschlossenen Siedlungsgebiet sind Begegnungszonen zu fördern.

³ Die Bedürfnisse des öffentlichen Verkehrs, der zu Fuss Gehenden und der Radfahrenden sind angemessen zu berücksichtigen.

Minderheitsantrag von Peter Anderegg, Robert Brunner, Marcel Burlet, Willy Germann, Peter Reinhard, Benno Scherrer Moser, Sabine Ziegler:

³ Die Bedürfnisse des öffentlichen Verkehrs sind prioritär zu berücksichtigen, diejenigen der zu Fuss Gehenden und der Radfahrenden angemessen.

⁴ Die Strasseninfrastruktur ist so zu gestalten, dass sie für Menschen mit Behinderung zugänglich und benutzbar ist.

IV. Finanzierung

1. Strassenfonds

Einnahmen

§ 28. ¹ Dem Strassenfonds werden insbesondere der Reinertrag der kantonalen Verkehrsabgaben, der kantonale Anteil der Schwerverkehrsabgabe, die für Strassenaufwendungen gebundenen kantonalen Anteile an bundesrechtlichen Abgaben und weitere zweckgebundene Mittel zugewiesen.

Abs. 2 und 3 werden aufgehoben.

Abs. 4 wird zu Abs. 2.

Minderheitsantrag von Marcel Burllet, Peter Anderegg, Robert Brunner, Sabine Ziegler:

§ 28. ¹ Dem Strassenfonds werden insbesondere der Reinertrag der kantonalen Verkehrsabgaben, die Hälfte des kantonalen Anteils der Schwerverkehrsabgabe, die für Strassenaufwendungen gebundenen kantonalen Anteile an bundesrechtlichen Abgaben und weitere zweckgebundene Mittel zugewiesen.

Abs. 2 und 3 werden aufgehoben.

Abs. 4 wird zu Abs. 2.

§ 28 a. ¹ Die dem Kanton anfallenden Kosten für den Bau und den Unterhalt der Staats- und Nationalstrassen sowie für Staatsbeiträge werden mit den Mitteln des Strassenfonds gedeckt. Mittelverwendung; Grundsatz

² Bis zur Verwirklichung des Radwegnetzes auf der Grundlage der regionalen Richtpläne stellt der Kantonsrat für diesen Zweck jährlich 10 Mio. Franken im Budget ein. Die Summe verändert sich gemäss der Entwicklung des zürcherischen Baukostenindex seit 1. Dezember 1986.

Minderheitsantrag von Sabine Ziegler, Robert Brunner, Marcel Burllet, Willy Germann, Peter Reinhard, Benno Scherrer Moser:

² Bis zur Verwirklichung des Radwegnetzes auf der Grundlage der regionalen Richtpläne stellt der Kantonsrat für diesen Zweck jährlich mindestens 10 Mio. Franken im Budget ein. Die Summe verändert sich gemäss der Entwicklung des zürcherischen Baukostenindex seit 1. Dezember 1986.

Minderheitsantrag von Benno Scherrer Moser, Roland Munz (in Vertretung von Sabine Ziegler) (in Verbindung mit Minderheitsantrag VIII. Schlussbestimmungen, Änderungen bisherigen Rechts):

² Die den Gemeinden anfallenden Kosten für den Bau und den Unterhalt der Gemeindestrassen werden bis zur Erreichung eines Mindeststandards mit den Mitteln des Strassenfonds gedeckt. Dieser Mindeststandard wird in einer Verordnung geregelt, die vom Kantonsrat genehmigt wird.

Abs. 2 wird zu Abs. 3.

§§ 29 bis 32 werden aufgehoben.

Zwischentitel vor § 29 «2. Staatsbeiträge an Gemeinden» wird aufgehoben.

Staatsbeiträge
a. Baukosten

§ 29. ¹ Der Kanton leistet den Gemeinden nach ihrer finanziellen Leistungsfähigkeit an die Baukosten von Gemeindestrassen Kostenanteile bis zu 30% der beitragsberechtigten Ausgaben.

² Die Beitragspflicht ist von der Bedeutung der Strasse, vom Zweck und Nutzen der Einrichtung im Sinne von § 3 und von der finanziellen Leistungsfähigkeit der Gemeinde abhängig.

³ Anrechenbar sind Landerwerbs-, Projektierungs-, Bauleitungs- und Baukosten.

⁴ Der Regierungsrat kann zur Unterstützung besonders aufwendiger Strassenbauvorhaben zusätzlich Subventionen bis zu 30% der beitragsberechtigten Ausgaben gewähren.

Tritt die im Finanzausgleichsgesetz (Vorlage 4582) vorgesehene Änderung von § 29 in Kraft, bevor diese Gesetzesänderung in Kraft tritt, fällt die hier vorgesehene Änderung von § 29 dahin.

b. Unterhaltskosten

§ 30. ¹ Der Kanton leistet finanzschwachen Gemeinden nach ihrer finanziellen Leistungsfähigkeit an den Unterhalt von Gemeindestrassen Kostenanteile bis zur Hälfte der beitragsberechtigten Ausgaben.

² Der Regierungsrat kann Gemeinden, denen wegen besonderer Vorkommnisse, wie Elementarschäden, aussergewöhnliche Aufwendungen erwachsen, zusätzlich Subventionen bis zur Hälfte der beitragsberechtigten Ausgaben gewähren.

Tritt die im Finanzausgleichsgesetz (Vorlage 4582) vorgesehene Änderung von § 30 in Kraft, bevor diese Gesetzesänderung in Kraft tritt, fällt die hier vorgesehene Änderung von § 30 dahin.

Wird das Finanzausgleichsgesetz (FAG) vom 12. Juli 2010 nach der vorliegenden Revision des Strassengesetzes in Kraft gesetzt, wird in lit. g des Anhangs 2 zum Finanzausgleichsgesetz die Passage «§§ 31 und 32 werden aufgehoben» durch Folgendes ersetzt:

Kostenanteile
für Gemeindestrassen

§ 31. ¹ Der Kanton leistet Kostenanteile an die Ausgaben für den Unterhalt der Gemeindestrassen. Der Regierungsrat regelt das Verfahren und die Einzelheiten durch Verordnung, welche nach Funktion der Gemeindestrassen abgestufte Pauschalen vorsieht.

² Die Beiträge gemäss §§ 29, 30, 31 betragen gesamthaft mindestens 20% der Einnahmen des Strassenfonds.

§ 32 wird aufgehoben.

Minderheitsantrag Lorenz Habicher, Hanspeter Haug, Ruedi Menzi:

§ 31. Die Einzelheiten werden durch Verordnung geregelt, die der Genehmigung durch den Kantonsrat bedarf.

Tritt die im Finanzausgleichsgesetz (Vorlage 4582) vorgesehene Aufhebung von § 31 in Kraft, bevor diese Gesetzesänderung in Kraft tritt, fällt die hier vorgesehene Änderung von § 31 dahin.

§ 32. Staatsbeiträge dürfen nicht für Strassenbau und Strassenunterhalt eingesetzt werden, wenn die Kosten nach kantonalem Recht von einem Dritten aufzubringen sind.

d. Ausschluss von Staatsbeiträgen

Tritt die im Finanzausgleichsgesetz (Vorlage 4582) vorgesehene Aufhebung von § 32 in Kraft, bevor diese Gesetzesänderung in Kraft tritt, fällt die hier vorgesehene Änderung von § 32 dahin.

§ 32 a. ¹ Der Kanton kann Gemeinden Subventionen für den Bau oder den Ausbau von Gemeindestrassen gewähren, sofern dadurch deren Leistungsfähigkeit erhöht und Beeinträchtigungen im überkommunalen Verkehr verringert werden.

Kommunale Gesamtverkehrsprojekte

² Die Subventionen betragen höchstens die Hälfte der Projektkosten. Sie werden aufgrund der Wirkung der Massnahme im Sinne von Abs. 1 und einer Beurteilung anhand der Grundsätze gemäss § 14 festgelegt.

³ Pro Jahr dürfen höchstens 5% der Einlagen in den Strassenfonds als Subventionen ausgerichtet werden.

⁴ Der Regierungsrat regelt das Verfahren und die Einzelheiten der Bemessung der Subventionen durch Verordnung.

Zwischentitel vor § 33:

2. Leistungen Dritter

3. Grundeigentümerbeiträge

Beitragspflicht	<p>§ 33 a. ¹ Für die erstmalige Erstellung von Fahrbahnen für den motorisierten Individualverkehr in eingezonten Gebieten erhebt das baupflichtige Gemeinwesen Beiträge an die Kosten.</p> <p>² Beitragspflichtig sind die Eigentümer von eingezonten und innerhalb eines Abstands von 25 Metern zur neuen Anlage gelegenen Grundstücken.</p> <p>³ Schuldner des Beitrags ist, wer im Zeitpunkt der Vollendung der Anlage Eigentümer des Grundstücks ist.</p> <p>⁴ Führt die Anlage zu keiner Verbesserung der Erschliessung eines Grundstücks, werden keine Beiträge erhoben.</p> <p>⁵ Das Gemeinwesen kann im Einzelfall aufgrund übergeordneter Interessen auf die Erhebung von Beiträgen verzichten.</p>
Bemessung	<p>§ 33 b. ¹ Die Summe der Beiträge beträgt bei kommunalen Anlagen mindestens ein Viertel und höchstens ein Drittel, bei kantonalen Anlagen ein Viertel der Kosten einschliesslich Landerwerb.</p> <p>² Die Gemeinden legen den Anteil an den Kosten gemäss Abs. 1 nach Massgabe des Sondernutzens fest, den die Anlage für die beitragsbelasteten Grundstücke bewirkt. Dieser bestimmt sich aufgrund der Funktion der Strasse.</p> <p>³ Die Beiträge bemessen sich nach dem Verhältnis der innerhalb des Abstands gemäss § 33 a Abs. 2 gelegenen Grundstücksflächen.</p> <p>Abs. 4 wird gestrichen.</p>
Erhebung	<p>§ 33 c. Die Beiträge werden im Verfahren festgelegt und erhoben, welches das Gesetz betreffend die Abtretung von Privatrechten vom 30. November 1879 für den Bezug von Mehrwertbeiträgen vorsieht.</p>
Fälligkeit und Untergang	<p>§ 33 d. ¹ Die Gemeinwesen fordern die Beiträge nach der Fertigstellung der Anlage unter Einräumung einer angemessenen Zahlungsfrist ein.</p> <p>² Die Beitragspflicht erlischt 15 Jahre nach der Fertigstellung der Anlage.</p>
Verkehrs- und Versorgungsanlagen	<p>§ 37. ¹ Sofern die Zweckbestimmung und die technische Anlage einer öffentlichen Strasse es gestatten, hat deren Eigentümer auf schriftliches Gesuch des Erstellers hin folgende Vorkehrungen zuzulassen:</p> <p>a. Verlegung von öffentlichen Verkehrsanlagen und -einrichtungen im Sinne von § 3 Abs. 2 dieses Gesetzes und von Versorgungsanlagen eines anderen Gemeinwesens,</p>

- b. Verlegung entsprechender Anlagen und Einrichtungen einer Unternehmung, die öffentliche Aufgaben erfüllt.

Abs. 2 und 3 unverändert.

§ 43. Abs. 1 unverändert.

Abs. 2 wird aufgehoben.

Bau- und Unterhaltspflicht

§ 44. ¹ Die Direktion bezieht die Städte in die Erarbeitung der Beschlüsse nach § 8 ein, soweit es um Strassen mit überkommunaler Bedeutung auf ihrem Gebiet geht.

Einbezug in die kantonale Planung

Minderheitsantrag von Robert Brunner, Marcel Burlet, Willy Germann, Roland Munz (in Vertretung von Sabine Ziegler), Benno Scherrer Moser (Folgeantrag zu § 8 Abs. 2):

§ 44. ¹ Die Direktion bezieht die Städte in die Erarbeitung der Beschlüsse nach § 8 Abs. 1 ein, soweit es um Strassen mit überkommunaler Bedeutung auf ihrem Gebiet geht.

² Die Anträge der Städte werden berücksichtigt, sofern sie den kantonalen Interessen nicht widersprechen und die zur Verfügung stehenden finanziellen Mittel ausreichen.

Minderheitsantrag von Lorenz Habicher:

² Die Anträge der Städte werden berücksichtigt, sofern sie der Richtplanung und den kantonalen Interessen entsprechen und die zur Verfügung stehenden finanziellen Mittel ausreichen.

³ Der Regierungsrat orientiert den Kantonsrat über die nicht berücksichtigten Anträge.

Minderheitsantrag von Robert Brunner, Marcel Burlet, Willy Germann, Roland Munz (in Vertretung von Sabine Ziegler), Benno Scherrer Moser (Folgeantrag zu § 8 Abs. 2):

§ 44 a. ¹ Die Städte legen alle zwei Jahre die mittelfristige Planung für die Strassen mit überkommunaler Bedeutung auf ihrem Gebiet fest und bringen diese Planung dem Regierungsrat zur Kenntnis.

Städtische Planung (neu)

² Von der städtischen Planung ausgenommen sind Vorhaben gemäss § 47 Abs. 1. Diese werden unter Einbezug der Städte durch den Kanton geplant.

³ Die Planung gemäss § 44 a Abs. 1 und 2 stellt ein koordiniertes Vorgehen bei der Erstellung, beim Ausbau und beim Unterhalt der Strassen und der im Strassenbereich vorhandenen Infrastruktur sicher.

Projektierung

§ 45. ¹ Unter Vorbehalt von Abs. 3 arbeiten die Städte die Projekte aus und setzen die zuständige Direktion darüber in Kenntnis. Die Direktion ist bei Projekten von besonderer Tragweite in die Erarbeitung einzubeziehen. Die Städte geben den interessierten regionalen Planungsverbänden und Nachbargemeinden in geeigneten Bearbeitungsstadien Gelegenheit, sich zum Projekt zu äussern und Begehren zu stellen.

² Nach einer Vorprüfung durch die Direktion setzen die Städte die Projekte fest. Für das Verfahren gelten die allgemeinen Bestimmungen über die Projektfestsetzung. Der Entscheid kann beim Regierungsrat angefochten werden.

³ Für die Ausarbeitung von Vorhaben, deren Finanzierung gemäss § 47 Abs. 1 lit. a voraussichtlich eine Ausgabenbewilligung des Kantonsrates erfordert, ist bis zur Ausgabenbewilligung die Direktion zuständig. Sie arbeitet hierfür mit der Stadt zusammen und kann dieser die Ausarbeitung übertragen, wenn der städtische Anteil an den Kosten voraussichtlich grösser ist als derjenige des Kantons. Die Zuständigkeit für die Festsetzung gemäss Abs. 2 bleibt davon unberührt.

Projektgenehmigung

§ 45 a. ¹ Die bereinigten Projekte bedürfen der Genehmigung

- a. des Regierungsrates, wenn sie von besonderer Tragweite sind oder Ausgaben nach § 47 Abs. 1 lit. a zur Folge haben,
- b. der Direktion in den übrigen Fällen.

² Im Genehmigungsgesuch legen die Städte dar, wie sie den Begehren gemäss § 45 Abs. 1 und den Vorprüfungsergebnissen gemäss § 45 Abs. 2 Rechnung getragen haben.

³ Mit der Genehmigung ist das Enteignungsrecht erteilt.

Minderheitsantrag von Robert Brunner, Marcel Burlet (in Verbindung mit den Minderheitsanträgen zu § 46 Abs. 2, VIII. Schlussbestimmungen, Übergangsbestimmungen §§ 3 und 5):

§ 45. ¹ Die Städte arbeiten die Projekte für Strassen mit überkommunaler Bedeutung aus. Sie geben der Direktion sowie den interessierten regionalen Planungsverbänden und Nachbargemeinden in geeigneten Bearbeitungsstadien Gelegenheit, sich zum Projekt zu äussern und Begehren zu stellen. Projektierung und Projektgenehmigung
a. Grundsatz

² Die Projekte werden durch die Städte festgesetzt. Für das Verfahren gelten die allgemeinen Bestimmungen über die Projektfestsetzung. Der Entscheid kann beim Regierungsrat angefochten werden.

³ Die bereinigten Projekte bedürfen der Genehmigung durch den Regierungsrat. Mit dem Genehmigungsgesuch ist darzulegen, ob und in welcher Weise den Begehren gemäss § 45 Abs. 1 Rechnung getragen werden konnte.

⁴ Mit der Genehmigung ist das Enteignungsrecht erteilt.

§ 45 a. ¹ Vorhaben, deren Finanzierung gemäss § 47 Abs. 1 voraussichtlich eine Ausgabenbewilligung des Kantonsrates erfordert, werden von den Städten in Zusammenarbeit mit dem Kanton projektiert. Die Städte führen das Verfahren gemäss § 13 durch. b. Ausnahme

² Die Städte setzen solche Projekte nach der Ausgabenbewilligung fest. Die Genehmigung der Projekte erfolgt durch den Regierungsrat. Im Übrigen gilt das Verfahren nach § 45.

³ Mit der Genehmigung ist das Enteignungsrecht erteilt.

§ 46. ¹ Die für den Bau und für den Unterhalt der Strassen mit überkommunaler Bedeutung auf dem Gebiet der Städte Zürich und Winterthur erforderlichen Ausgaben werden von den Städten bewilligt. Vorbehalten bleibt § 47. Finanzierung
a. Grundsatz

² Der Kanton leistet den Städten jährlich pauschale Beiträge. Die Beiträge werden nach den entsprechenden Ausgaben des Kantons für sein Strassennetz bemessen. Vorhaben gemäss § 47 Abs. 1 lit. a werden nicht über die pauschalen Beiträge finanziert.

Minderheitsantrag von Robert Brunner, Marcel Burlet (Folgeantrag zu §§ 45 und 45 a):

² Der Kanton leistet den Städten jährlich pauschale Beiträge. Die Beiträge werden nach den entsprechenden Ausgaben des Kantons für sein Strassennetz bemessen. Vorhaben gemäss § 47 Abs. 1 werden nicht über die pauschalen Beiträge finanziert.

³ Über die Pauschalbeträge können diejenigen Aufwendungen finanziert werden, die den kantonalen Standards für städtische Strassen entsprechen.

⁴ Fehldeckungen sind durch die Städte mittelfristig auszugleichen.

b. Bau

§ 46 a. ¹ Über den Pauschalbetrag für den Bau werden die Erstellung, der Ausbau und die Erneuerung der Strassen mit überkommunaler Bedeutung finanziert.

² Der jährliche Pauschalbetrag einer Stadt entspricht dem Produkt der Länge des städtischen Strassennetzes mit überkommunaler Bedeutung und der um einen Faktor erhöhten, im Budget für dieses Jahr vorgesehenen Investitionsausgaben des Kantons je Kilometer seines Strassennetzes.

³ Der Regierungsrat setzt den Faktor alle vier Jahre fest. Er berücksichtigt dabei namentlich die durch städtische Verhältnisse bedingten Mehrkosten und die im Strassenfonds zur Verfügung stehenden Mittel. Zeichnet sich ab, dass eine Fehldeckung mittelfristig nicht ausgeglichen werden kann, kann der Regierungsrat den Faktor nach zwei Jahren erhöhen.

⁴ Der Anspruch auf die Baupauschale entfällt, wenn im letzten abgeschlossenen Rechnungsjahr die Reservestellung einer Stadt das Doppelte des ihr zustehenden Betrags erreicht hat.

c. Unterhalt

§ 46 b. ¹ Der jährliche Pauschalbetrag einer Stadt für den Unterhalt der Strassen entspricht dem Produkt der Länge der städtischen Strassennetze mit überkommunaler Bedeutung und dem um einen Faktor erhöhten, im Budget für dieses Jahr vorgesehenen Unterhaltsaufwendungen des Kantons je Kilometer seines Strassennetzes.

² Der Regierungsrat setzt den Faktor alle vier Jahre fest. Er berücksichtigt dabei die durch städtische Verhältnisse bedingten Mehrkosten und die Reserven angemessen. Zeichnet sich ab, dass eine Fehldeckung mittelfristig nicht ausgeglichen werden kann, kann der Regierungsrat den Faktor nach zwei Jahren erhöhen.

§ 47. ¹ Die Ausgaben für folgende Vorhaben werden von dem nach Finanzhaushaltrecht zuständigen kantonalen Organ bewilligt: d. Ausnahmen

- a. Vorhaben, deren Kosten zulasten des Kantons 6 Mio. Franken übersteigen,
- b. Planung und Projektierung von Vorhaben, wenn die Kosten zulasten des Kantons Fr. 300 000 übersteigen.

Minderheitsantrag von Lorenz Habicher:

§ 47. ¹ Die Ausgaben für folgende Vorhaben werden von dem nach Finanzhaushaltrecht zuständigen kantonalen Organ bewilligt:

- a. Vorhaben, deren Kosten zulasten des Kantons 3 Mio. Franken übersteigen,
- b. Planung und Projektierung von Vorhaben, wenn die Kosten zulasten des Kantons Fr. 150 000 übersteigen.

² Die Städte reichen die entsprechenden Anträge bei der zuständigen Direktion ein.

³ Die Festsetzung der Projekte setzt die Ausgabenbewilligung voraus.

§ 48. Über die Verwendung der mit den Pauschalbeträgen und Ausgabenbewilligungen nach § 47 Abs. 1 lit. a zur Verfügung gestellten Mittel und den Stand der Reservestellungen bzw. Fehldeckungen erstatten die Städte der zuständigen Direktion jährlich bis Ende März für das in diesem Zeitpunkt abgeschlossene Rechnungsjahr Bericht. e. Bericht-
erstattung

Abs. 2 wird aufgehoben.

§ 53. ¹ Der Regierungsrat kann einer Gemeinde auf deren Gesuch die Projektierung und den Bau von Staatsstrassen auf ihrem Gebiet allgemein übertragen. Im Einzelfall erfolgt die Übertragung durch die zuständige Direktion. Bau
a. Grundsatz

² Die Übertragung darf überkommunale Interessen nicht beeinträchtigen.

§ 54. ¹ Wichtige Entscheide, wie die Aufnahme von Projektierungsarbeiten, der vorsorgliche Kauf von Grundstücken, die Einleitung von Landerwerbsverfahren sowie die Vergabe von Lieferungen und Arbeiten, bedürfen der vorgängigen Zustimmung durch die zuständige Direktion. b. Projektierung
und Ausführung

² Für die Festsetzung der Projekte gilt § 15 Abs. 1.

- Unterhalt § 56. ¹ Die zuständige Direktion kann den Unterhalt von Staatsstrassen der Standortgemeinde auf deren Gesuch allgemein oder im Einzelfall übertragen; sie hat dem Begehren zu entsprechen, wenn sich die Gemeinde für mindestens fünf Kalenderjahre verpflichtet und den Unterhalt fach- und zeitgerecht besorgt.
- ² Die Gemeinde wird zu einem Ansatz entschädigt, der den durchschnittlichen Aufwendungen des Kantons für den Unterhalt der Staatsstrassen in vergleichbaren Verhältnissen entspricht. Aussergewöhnliche Arbeiten werden zusätzlich vergütet, sofern sie mit vorgängiger Zustimmung der zuständigen Direktion durchgeführt worden sind.
- ³ Über die Höhe der Vergütung entscheidet die zuständige Direktion.
- Sondergebrauch § 57. ¹ Die zuständige Direktion kann für Staatsstrassen der Standortgemeinde auf deren Gesuch die Regelung der Inanspruchnahme zu privaten Zwecken allgemein oder im Einzelfall übertragen.
- ² Sie hat Begehren auf Regelung des Sondergebrauchs zu entsprechen, wenn die Gemeinde den Unterhalt besorgt; die Einnahmen sind dabei an die Ersatzforderung gegenüber dem Kanton anzurechnen.
- Abs. 3 und 4 unverändert.

VII. Nationalstrassen

- Interessenwahrung § 58 a. ¹ Der Regierungsrat nimmt Stellung zu Planungen und Projekten des Bundes von besonderer Tragweite im Sinne von Art. 10, 19 und 27 b des Bundesgesetzes vom 8. März 1960 über die Nationalstrassen (NSG).
- ² Im Übrigen wird der Kanton durch die zuständige Direktion vor den Bundesbehörden vertreten.
- Übernahme von Bundesaufgaben; weitere Leistungen § 58 b. ¹ Der Kanton kann sich dem Bund gegenüber verpflichten, für das Kantonsgebiet und im kantonsnahen Gebiet Aufgaben im Nationalstrassenbereich zu übernehmen, sofern die Erfüllung der Aufgabe im kantonalen Interesse liegt und der Bund die Kosten trägt.
- ² Unter dem Vorbehalt der Einwilligung des Bundes kann der Kanton unter Kostenbeteiligung weitere oder weiter gehende Leistungen beim Unterhalt, bei der baulichen Ausrüstung und beim Verkehrsmanagement von Nationalstrassen erbringen, wenn diese von überwiegendem kantonalem Interesse sind.
- ³ Zur Sicherstellung der Finanzierung der Aufgaben gemäss Abs. 1 können Fonds geführt werden. Aufgaben gemäss Abs. 2 werden aus dem Strassenfonds finanziert.

§ 58 c. ¹ Für Landumlegungen bei Nationalstrassen gilt § 20 dieses Gesetzes. Landumlegung

² Der Kanton hat in Landumlegungsverfahren die Stellung eines beteiligten Grundeigentümers, auch wenn er nur Land anzutreten hat.

³ Über eine vorzeitige Besitzeinweisung gemäss Art. 37 NSG beschliesst der Regierungsrat. Die Entschädigung richtet sich nach dem Gesetz betreffend die Abtretung von Privatrechten.

§ 58 d. Zur Erteilung der Rechte für den Bau, die Erweiterung und die Bewirtschaftung von Nebenanlagen gemäss Art. 7 Abs. 3 NSG ist der Regierungsrat zuständig. Nebenanlagen

VIII. Schlussbestimmungen

§§ 59–62 werden aufgehoben.

II. Aufhebung bisherigen Rechts

Das Einführungsgesetz zum Nationalstrassengesetz vom 24. März 1963 wird aufgehoben.

III. Übergangsbestimmungen zur Änderung vom ...

§ 1. Innert vier Jahren nach Inkrafttreten dieser Gesetzesänderung legt der Regierungsrat dem Kantonsrat erstmals die Grundsätze gemäss § 8 Abs. 1 zum Beschluss vor. Bis zum erstmaligen Beschluss des Regierungsrates über die Strassenplanung bleibt die bisherige Bestimmung betreffend Bauprogramm (alt § 8) anwendbar.

§ 2. Forderungen für Beiträge von Grundeigentümern, die vor Inkrafttreten dieser Gesetzesänderung von einer Schätzungskommission festgesetzt worden und die Gegenstand eines Rechtsmittelverfahrens sind, unterstehen bisherigem Recht (alt § 62).

§ 3. Hat der Kanton bei Inkrafttreten dieser Gesetzesänderung zu einem Projekt Begehren gemäss alt § 45 Abs. 1 bereits geäussert, entfällt die Vorprüfung nach neu § 45 Abs. 2.

Minderheitsantrag von Robert Brunner, Marcel Burlet (Folgeantrag zu §§ 45 und 45 a):

§ 3 wird aufgehoben.

§ 4. Die Finanzierung von Vorhaben, deren Kosten die Ausgabenkompetenz der Städte gemäss neu § 47 Abs. 1 übersteigen, erfolgt durch kommunale Ausgabenbewilligung und über die Bau- bzw. die Unterhaltspauschalen, wenn die Projekte bis zum Inkrafttreten dieser Gesetzesänderung gemäss § 16 aufgelegt wurden. Der Regierungsrat berücksichtigt diese Vorhaben bei der erstmaligen Festsetzung der Faktoren nach neuem Recht. Die Schlussabrechnungen für diese Vorhaben sind der zuständigen Direktion spätestens zwei Jahre nach der Bauvollendung einzureichen.

§ 5. Ausgenommen von § 4 der Übergangsbestimmungen sind Vorhaben, deren Erarbeitung gemäss neu § 45 Abs. 3 in die Zuständigkeit des Kantons fällt, wenn die Ausgabenbewilligung durch die Stadt nicht innert zweier Jahre nach Inkrafttreten dieser Gesetzesänderung erfolgt.

Minderheitsantrag von Robert Brunner, Marcel Burlet (Folgeantrag zu §§ 45 und 45 a):

§ 5 wird aufgehoben.

§ 6. Die bei Inkrafttreten dieser Gesetzesänderung bestehenden Reserven bzw. Fehldeckungen in den Bau- und den Unterhaltspauschalen werden übertragen.

Minderheitsantrag von Benno Scherrer Moser, Roland Munz (in Vertretung von Sabine Ziegler) (Folgeantrag zu § 28 Abs. 2):

IV. Änderung bisherigen Rechts:

Das Verkehrsabgabengesetz vom 11. September 1966 wird wie folgt geändert:

§ 2. Die jährliche Verkehrsabgabe beträgt für

1. Lastwagen, schwere Sattelschlepper und Gesellschaftswagen (§ 2 Abs. 1 lit. a)

a. Gesamtgewicht:

<i>bis 4000 kg Gesamtgewicht</i>	<i>Fr.</i>	<i>640</i>
<i>Zuschlag für je weitere volle oder angebrochene 500 kg Gesamtgewicht</i>	<i>Fr.</i>	<i>90</i>

b. Abgaskategorie:

<i>Kategorie 1</i>	<i>Fr.</i>	<i>2270</i>
<i>Kategorie 2</i>	<i>Fr.</i>	<i>1510</i>
<i>Kategorie 3</i>	<i>Fr.</i>	<i>760</i>

2. Übrige Motorwagen mit Hubkolbenmotor (§ 2 Abs. 1 lit. b)

a. Hubraum:

	<i>bis</i>	<i>1200 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>170</i>	
<i>von 1201</i>	<i>bis</i>	<i>1400 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>220</i>	
<i>von 1401</i>	<i>bis</i>	<i>1600 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>270</i>	
<i>von 1601</i>	<i>bis</i>	<i>1800 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>320</i>	
<i>von 1801</i>	<i>bis</i>	<i>2000 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>370</i>	
<i>von 2001</i>	<i>bis</i>	<i>2500 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>520</i>	
<i>von 2501</i>	<i>bis</i>	<i>3000 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>900</i>	
<i>von 3001</i>	<i>bis</i>	<i>3500 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>1280</i>	
<i>von 3501</i>	<i>bis</i>	<i>4000 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>1660</i>	
<i>von 4001</i>	<i>bis</i>	<i>4500 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>2035</i>	
<i>von 4501</i>	<i>bis</i>	<i>5000 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>2410</i>	
<i>von 5001</i>	<i>bis</i>	<i>5500 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>2790</i>	
<i>von 5501</i>	<i>bis</i>	<i>6000 cm³</i>	<i>Fr.</i>	<i>3170</i>	
<i>über 6000 cm³:</i>					
<i>Zuschlag für je weitere volle oder angebrochene 1000 cm³ Hubraum</i>				<i>Fr.</i>	<i>760</i>

b. *Gesamtgewicht:*

	<i>bis</i>	1200 kg	<i>Fr.</i>	125	
<i>von</i>	1201	<i>bis</i>	1400 kg	<i>Fr.</i>	175
<i>von</i>	1401	<i>bis</i>	1600 kg	<i>Fr.</i>	250
<i>von</i>	1601	<i>bis</i>	1800 kg	<i>Fr.</i>	330
<i>von</i>	1801	<i>bis</i>	2000 kg	<i>Fr.</i>	400
<i>von</i>	2001	<i>bis</i>	2200 kg	<i>Fr.</i>	480
<i>von</i>	2201	<i>bis</i>	2400 kg	<i>Fr.</i>	780
<i>von</i>	2401	<i>bis</i>	2600 kg	<i>Fr.</i>	1080
<i>von</i>	2601	<i>bis</i>	2800 kg	<i>Fr.</i>	1385
<i>von</i>	2801	<i>bis</i>	3000 kg	<i>Fr.</i>	1700
<i>von</i>	3001	<i>bis</i>	3200 kg	<i>Fr.</i>	1990
<i>von</i>	3201	<i>bis</i>	3500 kg	<i>Fr.</i>	2345
<i>über 3500 kg:</i>					
<i>Zuschlag für je weitere volle</i>					
<i>oder angebrochene 500 kg Gesamtgewicht</i>				<i>Fr.</i>	955

3. *Motorräder mit Hubkolbenmotor (§ 2 Abs. 1 lit. c)*a. *Hubraum:*

<i>bis 300 cm³ Hubraum</i>	<i>Fr.</i>	95
<i>Zuschlag für je weitere volle</i>		
<i>oder angebrochene 100 cm³ Hubraum</i>	<i>Fr.</i>	25

b. *Abgaskategorie:*

<i>Kategorie 1</i>	<i>Fr.</i>	85
<i>Kategorie 2</i>	<i>Fr.</i>	23
<i>Kategorie 3</i>	<i>Fr.</i>	0

4. *Anhänger an Motorwagen (§ 2 Abs. 1 lit. d)*

<i>bis 500 kg Gesamtgewicht</i>	<i>Fr.</i>	90
<i>Zuschlag für je weitere volle</i>		
<i>oder angebrochene 500 kg Gesamtgewicht</i>	<i>Fr.</i>	70

V. *Diese Gesetzesänderung untersteht dem fakultativen Referendum.*

Tritt diese Änderung vor der in der Vorlage 4688 vorgesehenen Änderung des Verkehrsabgabengesetzes in Kraft, so wird der Anhang (Vorlage 4688) entsprechend den obigen Änderungen angepasst.

IV. Diese Gesetzesänderung untersteht dem fakultativen Referendum.

**B. Beschluss des Kantonsrates
über die Erledigung
eines parlamentarischen Vorstosses**

(vom

Der Kantonsrat,

nach Einsichtnahme in den Antrag des Regierungsrates vom 30. März 2010,

beschliesst:

I. Das dringliche Postulat KR-Nr. 160/2009 betreffend Zuständigkeit Hauptverkehrsstrassen wird als erledigt abgeschrieben.

II. Mitteilung an den Regierungsrat.

Zürich, 3. Mai 2011

Im Namen der Kommission

Der Präsident:
Ruedi Menzi

Die Sekretärin:
Franziska Gasser