

Antrag der Kommission\* für Staat und Gemeinden vom 15. September 2006

**4290 a**

**A. Gesetz  
über die Information und den Datenschutz (IDG)**

(vom . . . . .)

*Der Kantonsrat,*

nach Einsichtnahme in den Antrag des Regierungsrates vom 9. November 2005 und in den Antrag der Kommission für Staat und Gemeinden vom 15. September 2006,

*beschliesst:*

I. Es wird folgendes Gesetz erlassen:

**I. Allgemeine Bestimmungen**

§ 1. <sup>1</sup> Dieses Gesetz regelt den Umgang der öffentlichen Organe mit Informationen. Gegenstand und Zweck

<sup>2</sup> Es bezweckt,

- a. das Handeln der öffentlichen Organe transparent zu gestalten und damit die freie Meinungsbildung und die Wahrnehmung der demokratischen Rechte zu fördern sowie die Kontrolle des staatlichen Handelns zu erleichtern,
- b. die Grundrechte von Personen zu schützen, über welche die öffentlichen Organe Daten bearbeiten.

§ 2. <sup>1</sup> Dieses Gesetz gilt für die öffentlichen Organe. Für die Gerichte gilt es nur, soweit sie Verwaltungsaufgaben erfüllen. Geltungsbereich

---

\* Die Kommission für Staat und Gemeinden besteht aus folgenden Mitgliedern: Bruno Walliser, Volketswil (Präsident); Dr. Ueli Annen, Illnau-Effretikon; Susanne Bernasconi-Aeppli, Zürich; Barbara Bussmann, Volketswil; Benedikt Gschwind, Zürich; Patrick Hächler, Gossau; Felix Hess, Mönchaltorf; Esther Hildebrand, Illnau-Effretikon; Werner Honegger, Bubikon; Heinz Jauch, Dübendorf; Katharina Kull-Benz, Zollikon; Ernst Meyer, Andelfingen; Andrea Sprecher, Zürich; Dr. Rolf Steiner, Dietikon; Inge Stutz-Wanner, Marthalen; Sekretärin: Jacqueline Wegmann.

<sup>2</sup> Es gilt nicht, soweit öffentliche Organe am wirtschaftlichen Wettbewerb teilnehmen und dabei nicht hoheitlich handeln.

Begriffe

§ 3. In diesem Gesetz bedeuten:

*Öffentliche Organe:*

- a. Der Kantonsrat, die Gemeindeparlamente sowie die Gemeindeversammlungen,
- b. Behörden und Verwaltungen des Kantons und der Gemeinden,
- c. Organisationen und Personen des öffentlichen und privaten Rechts, soweit sie mit der Erfüllung öffentlicher Aufgaben betraut sind.

*Informationen:*

Alle Aufzeichnungen, welche die Erfüllung einer öffentlichen Aufgabe betreffen, unabhängig von ihrer Darstellungsform und ihrem Informationsträger. Ausgenommen sind Aufzeichnungen, die nicht fertig gestellt oder die ausschliesslich zum persönlichen Gebrauch bestimmt sind.

*Personendaten:*

Informationen, die sich auf eine bestimmte oder bestimmbare Person beziehen.

*Besondere Personendaten:*

- a. Informationen, bei denen wegen ihrer Bedeutung, der Art ihrer Bearbeitung oder der Möglichkeit ihrer Verknüpfung mit anderen Informationen die besondere Gefahr einer Persönlichkeitsverletzung besteht, wie Informationen über
  1. die religiösen, weltanschaulichen, politischen oder gewerkschaftlichen Ansichten oder Tätigkeiten,
  2. die Gesundheit, die Intimsphäre, die Rassenzugehörigkeit oder die ethnische Herkunft,
  3. Massnahmen der sozialen Hilfe,
  4. administrative oder strafrechtliche Verfolgungen oder Sanktionen.
- b. Zusammenstellungen von Informationen, die eine Beurteilung wesentlicher Aspekte der Persönlichkeit natürlicher Personen erlauben.

*Bearbeiten:*

Jeder Umgang mit Informationen wie das Beschaffen, Aufbewahren, Verwenden, Umarbeiten, Bekanntgeben oder Vernichten.

*Bekanntgeben:*

Das Zugänglichmachen von Informationen wie das Einsichtgewähren, Weitergeben oder Veröffentlichen.

## II. Grundsätze im Umgang mit Informationen

### 1. Im Allgemeinen

§ 4. Das öffentliche Organ gestaltet den Umgang mit Informationen so, dass es rasch, umfassend und sachlich informieren kann. Transparenzprinzip

§ 5. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ verwaltet seine Informationen so, dass das Verwaltungshandeln nachvollziehbar und die Rechenschaftsfähigkeit gewährleistet ist. Bearbeiten mehrere öffentliche Organe einen gemeinsamen Informationsbestand, regeln sie die Verantwortlichkeiten. Informationsverwaltung

<sup>2</sup> Benötigt das öffentliche Organ Informationen und Findmittel für sein Verwaltungshandeln nicht mehr, so bewahrt es diese noch höchstens zehn Jahre lang auf.

<sup>3</sup> Nach Ablauf der Aufbewahrungsfrist bietet das öffentliche Organ die Informationen und Findmittel dem zuständigen Archiv an. Informationen, die nicht archiviert werden, sind zu vernichten.

<sup>4</sup> Für die kantonale Verwaltung regelt der Regierungsrat das Nähere in einer Verordnung.

§ 6. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ kann das Bearbeiten von Informationen Dritten übertragen, sofern keine rechtliche Bestimmung oder vertragliche Vereinbarung entgegensteht. Bearbeiten im Auftrag

<sup>2</sup> Es bleibt für den Umgang mit Informationen nach diesem Gesetz verantwortlich.

§ 7. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ schützt Informationen durch angemessene organisatorische und technische Massnahmen. Informationssicherheit

<sup>2</sup> Die Massnahmen richten sich nach den folgenden Schutzziele:

- a. Informationen dürfen nicht unrechtmässig zur Kenntnis gelangen,
- b. Informationen müssen richtig und vollständig sein, und Veränderungen müssen erkennbar sein,
- c. Informationen müssen bei Bedarf vorhanden sein,
- d. Informationsbearbeitungen müssen einer Person zugerechnet werden können,
- e. Veränderungen von Informationen müssen nachvollziehbar sein.

<sup>3</sup> Die zu treffenden Massnahmen richten sich nach der Art der Information, nach Art und Zweck der Verwendung und nach dem jeweiligen Stand der Technik.

## 2. Besondere Grundsätze im Umgang mit Personendaten

Gesetz-  
mässigkeit

§ 8. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ darf Personendaten bearbeiten, soweit dies zur Erfüllung seiner gesetzlich umschriebenen Aufgaben geeignet und erforderlich ist.

<sup>2</sup> Das Bearbeiten besonderer Personendaten bedarf einer hinreichend bestimmten Regelung in einem formellen Gesetz.

Zweckbindung

§ 9. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ darf Personendaten nur zu dem Zweck bearbeiten, zu dem sie erhoben worden sind, soweit nicht eine rechtliche Bestimmung ausdrücklich eine weitere Verwendung vorsieht oder die betroffene Person im Einzelfall einwilligt.

<sup>2</sup> Zu einem nicht personenbezogenen Zweck darf das öffentliche Organ Personendaten bearbeiten, wenn sie anonymisiert werden und aus den Auswertungen keine Rückschlüsse auf betroffene Personen möglich sind.

Vorabkontrolle

§ 9 a. Das öffentliche Organ unterbreitet eine beabsichtigte Bearbeitung von Personendaten mit besonderen Risiken für die Rechte und Freiheiten der betroffenen Personen vorab der oder dem Beauftragten für den Datenschutz zur Prüfung.

Vermeidung des  
Personenbezugs

§ 10. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ gestaltet Datenbearbeitungssysteme und -programme so, dass möglichst wenig Personendaten anfallen, die zur Aufgabenerfüllung nicht notwendig sind.

<sup>2</sup> Es löscht, anonymisiert oder pseudonymisiert solche Personendaten, sobald und soweit dies möglich ist.

Erkennbarkeit  
der Beschaffung

§ 11. <sup>1</sup> Die Beschaffung von Personendaten und insbesondere der Zweck ihrer Bearbeitung müssen für die betroffene Person erkennbar sein.

<sup>2</sup> Bei der Beschaffung von besonderen Personendaten ist der Inhaber der Datensammlung verpflichtet, die betroffene Person über den Zweck ihrer Bearbeitung zu informieren.

Qualitäts-  
sicherung

§ 12. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ kann zur Sicherstellung der Qualität der Informationsbearbeitung seine Verfahren, seine Organisation und seine technischen Einrichtungen durch eine unabhängige und anerkannte Stelle prüfen und bewerten lassen.

<sup>2</sup> Der Regierungsrat regelt das Nähere in einer Verordnung.

### III. Bekanntgabe von Informationen

§ 13. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ informiert von sich aus über seine Tätigkeiten von allgemeinem Interesse.

Informations-  
tätigkeit von  
Amtes wegen

<sup>2</sup> Es stellt Informationen über seinen Aufbau, seine Zuständigkeiten und über Ansprechpersonen zur Verfügung.

<sup>3</sup> Über hängige Verfahren darf das öffentliche Organ nur informieren, wenn dies zur Berichtigung oder Vermeidung falscher Meldungen notwendig ist oder wenn in einem besonders schweren oder Aufsehen erregenden Fall die unverzügliche Information angezeigt ist.

<sup>4</sup> Es macht ein Verzeichnis seiner Informationsbestände und deren Zwecke öffentlich zugänglich. Es kennzeichnet Informationsbestände, die Personendaten enthalten.

§ 14. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ nimmt bei seiner Informationstätigkeit nach Möglichkeit Rücksicht auf die Bedürfnisse der Medien.

Medien

<sup>2</sup> Es kann die Akkreditierung von Medienschaffenden vorsehen.

§ 15. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ gibt Personendaten bekannt, wenn

Bekanntgabe  
von Personen-  
daten  
a. Allgemein

- a. eine rechtliche Bestimmung dazu ermächtigt,
- b. die betroffene Person im Einzelfall eingewilligt hat oder
- c. es zur Abwendung einer unmittelbar drohenden Gefahr für Leib und Leben notwendig ist.

<sup>2</sup> Einem anderen öffentlichen Organ sowie den Organen anderer Kantone oder des Bundes gibt es im Einzelfall Personendaten ausserdem bekannt, wenn das Organ, das Personendaten verlangt, diese zur Erfüllung seiner gesetzlichen Aufgaben benötigt.

§ 16. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ gibt besondere Personendaten bekannt, wenn

b. Besondere  
Personendaten

- a. eine hinreichend bestimmte Regelung in einem formellen Gesetz dazu ermächtigt,
- b. die betroffene Person im Einzelfall ausdrücklich in die Bekanntgabe von besonderen Personendaten eingewilligt hat oder
- c. es zur Abwendung einer unmittelbar drohenden Gefahr für Leib und Leben notwendig ist.

<sup>2</sup> Einem anderen öffentlichen Organ sowie den Organen anderer Kantone oder des Bundes gibt es im Einzelfall besondere Personendaten ausserdem bekannt, wenn das Organ, das besondere Personendaten verlangt, diese zur Erfüllung seiner gesetzlichen Aufgaben benötigt.

c. Für nicht  
personen-  
bezogene  
Zwecke

§ 17. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ kann Personendaten zur Bearbeitung für nicht personenbezogene Zwecke bekannt geben, sofern dies nicht durch eine rechtliche Bestimmung ausgeschlossen ist.

<sup>2</sup> Die Empfängerin oder der Empfänger hat nachzuweisen, dass die Personendaten anonymisiert werden, aus den Auswertungen keine Rückschlüsse auf betroffene Personen möglich sind und die ursprünglichen Personendaten nach der Auswertung vernichtet werden.

d. Grenzüber-  
schreitend

§ 17 a. An Empfängerinnen und Empfänger, die dem Europarats-Übereinkommen zum Schutz des Menschen bei der automatischen Verarbeitung personenbezogener Daten nicht unterstehen, gibt das öffentliche Organ Personendaten bekannt, wenn

- a. im Empfängerstaat ein angemessener Schutz für die Datenübermittlung gewährleistet ist, oder
- b. eine gesetzliche Grundlage dies erlaubt, um bestimmte Interessen der betroffenen Person oder überwiegende öffentliche Interessen zu schützen, oder
- c. vom öffentlichen Organ angemessene vertragliche Sicherheitsvorkehrungen getroffen werden.

#### IV. Informationszugangrecht und weitere Rechtsansprüche

Zugang zu  
Informationen

§ 18. <sup>1</sup> Jede Person hat Anspruch auf Zugang zu den bei einem öffentlichen Organ vorhandenen Informationen.

<sup>2</sup> Jede Person hat Anspruch auf Zugang zu den eigenen Personendaten.

<sup>3</sup> In nicht rechtskräftig abgeschlossenen Verwaltungs- und Verwaltungsjustizverfahren richtet sich das Recht auf Zugang zu Information nach dem massgeblichen Verfahrens- und Prozessrecht.

Schutz eigener  
Personendaten

§ 19. Die betroffene Person kann vom öffentlichen Organ verlangen, dass es

- a. unrichtige Personendaten berichtigt oder vernichtet,
- b. das widerrechtliche Bearbeiten von Personendaten unterlässt,
- c. die Folgen des widerrechtlichen Bearbeitens beseitigt,
- d. die Widerrechtlichkeit des Bearbeitens feststellt.

Sperren von  
Personendaten

§ 20. <sup>1</sup> Die betroffene Person kann die Bekanntgabe ihrer Personendaten an Private sperren lassen, wenn das öffentliche Organ auf Grund einer spezialgesetzlichen Bestimmung Personendaten voraussetzungslos bekannt geben kann.

<sup>2</sup> Das öffentliche Organ gibt Personendaten trotz Sperrung bekannt, wenn die gesuchstellende Person nachweist, dass die Sperrung sie an der Verfolgung eigener Rechte gegenüber der betroffenen Person hindert.

## V. Einschränkungen im Einzelfall

§ 21. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ verweigert die Bekanntgabe von Informationen ganz oder teilweise oder schiebt sie auf, wenn eine rechtliche Bestimmung oder ein überwiegendes öffentliches oder privates Interesse entgegensteht. Interessen-  
abwägung

<sup>2</sup> Ein öffentliches Interesse liegt insbesondere vor, wenn

- a. die Information Positionen in Vertragsverhandlungen betrifft,
- b. die Bekanntgabe der Information den Meinungsbildungsprozess des öffentlichen Organs beeinträchtigt,
- c. die Bekanntgabe der Information die Wirkung von Untersuchungs-, Sicherheits- oder Aufsichtsmaßnahmen gefährdet,
- d. die Bekanntgabe der Information die Beziehungen unter den Gemeinden, zu einem anderen Kanton, zum Bund oder zum Ausland beeinträchtigt,
- e. die Bekanntgabe die zielkonforme Durchführung konkreter behördlicher Massnahmen beeinträchtigt.

<sup>3</sup> Ein privates Interesse liegt insbesondere vor, wenn durch die Bekanntgabe der Information die Privatsphäre Dritter beeinträchtigt wird.

## VI. Verfahren auf Zugang zu Information

§ 22. <sup>1</sup> Wer Zugang zu Informationen gemäss § 18 Abs. 1 will, stellt ein schriftliches Gesuch. Gesuch

<sup>2</sup> Auf mündliche Anfragen hin kann das öffentliche Organ mündlich Auskunft erteilen.

§ 23. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ kann ein Gesuch ablehnen, wenn es sich auf Informationen bezieht, die bereits öffentlich sind und auf angemessene Weise zur Verfügung stehen, unter Angabe dieser Quelle. Prüfung des  
Gesuchs

<sup>2</sup> Verursacht die Bearbeitung des Gesuchs dem öffentlichen Organ einen unverhältnismässigen Aufwand, kann es den Zugang zur Information vom Nachweis eines schutzwürdigen Interesses abhängig machen.

Anhörung  
betroffener  
Dritter

§ 24. <sup>1</sup> Will das öffentliche Organ Zugang zur Information gewähren und betrifft das Gesuch Personendaten oder als vertraulich klassifizierte Informationen, gibt das öffentliche Organ den betroffenen Dritten Gelegenheit zur Stellungnahme innert angemessener Frist.

<sup>2</sup> Betrifft das Gesuch besondere Personendaten, lehnt das öffentliche Organ das Gesuch ab, wenn die betroffenen Dritten dem Zugang nicht ausdrücklich zustimmen.

Verfügung

§ 25. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ erlässt eine Verfügung, wenn es den Zugang zur gewünschten Information verweigern, einschränken oder aufschieben will.

<sup>2</sup> Will es entgegen dem Willen Dritter Informationszugang gewähren, so teilt es dies den betroffenen Dritten mittels Verfügung mit.

Fristen

§ 26. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ gewährt innert 30 Tagen seit dem Eingang des Gesuchs Zugang zur Information oder erlässt eine Verfügung über die Beschränkung des Zugangsrechts.

<sup>2</sup> Kann das öffentliche Organ diese Frist nicht einhalten, teilt es vor deren Ablauf der gesuchstellenden Person unter Angabe der Gründe mit, wann der Entscheid über das Gesuch vorliegen wird.

Gebühren und  
Entgelte

§ 27. <sup>1</sup> Das öffentliche Organ erhebt für die Bearbeitung von Gesuchen Privater eine Gebühr.

<sup>2</sup> Keine Gebühr wird erhoben

- a. wenn der Zugang zu Informationen einen geringen Aufwand erfordert,
- b. für die Bearbeitung von Gesuchen, welche die eigenen Personendaten betreffen,
- c. wenn das Gesuch wissenschaftlichen Zwecken dient und die Resultate der Bearbeitung für die Öffentlichkeit einen Nutzen erwarten lassen.

<sup>3</sup> Das öffentliche Organ weist die gesuchstellende Person darauf hin, wenn das Gesuch mit erheblichen Kostenfolgen verbunden ist. In diesem Fall kann es vor der weiteren Bearbeitung eine angemessene Vorauszahlung verlangen.

<sup>4</sup> Eignen sich Informationen für eine gewerbliche Nutzung, kann ein Entgelt erhoben werden, das sich nach dem Markt richtet.

## VII. Beauftragte oder Beauftragter für Datenschutz

§ 28. <sup>1</sup> Der Regierungsrat wählt eine Beauftragte oder einen Beauftragten für den Datenschutz auf eine Amtsdauer von vier Jahren. Die Wahl bedarf der Genehmigung durch den Kantonsrat. | Stellung

<sup>2</sup> Die oder der Beauftragte für den Datenschutz ist administrativ der Geschäftsleitung des Kantonsrates zugeordnet. Sie oder er ist unabhängig.

*Minderheitsantrag von Benedikt Gschwind, Ueli Annen, Barbara Bussmann, Esther Hildebrand, Andrea Sprecher und Rolf Steiner:*

### VII. Beauftragte oder Beauftragter für Informationszugang und Datenschutz

§ 28. <sup>1</sup> Der Regierungsrat wählt eine Beauftragte oder einen Beauftragten für Informationszugang und Datenschutz auf eine Amtsdauer von vier Jahren. Die Wahl bedarf der Genehmigung durch den Kantonsrat. | Stellung

<sup>2</sup> Die oder der Beauftragte für Informationszugang und Datenschutz ist administrativ der Geschäftsleitung des Kantonsrates zugeordnet. Sie oder er ist unabhängig.

§ 28 a. <sup>1</sup> Das Personalrecht des Kantons findet auf die Beauftragte oder den Beauftragten und sein Personal Anwendung. Die Bestimmungen dieses Gesetzes bleiben vorbehalten. | Personal

<sup>2</sup> Die oder der Beauftragte ist für Einstellungen und Beförderungen seines Personals im Rahmen des vom Kantonsrat genehmigten Voranschlags zuständig.

<sup>3</sup> Aufsichtsbehörde über die oder den Beauftragten ist die Geschäftsleitung des Kantonsrates.

§ 28 b. <sup>1</sup> Die oder der Beauftragte erstellt einen Entwurf zu einem Globalbudget, den der Regierungsrat unverändert in seinen Entwurf zum Voranschlag übernimmt. | Voranschlag  
und Haushalt-  
führung

<sup>2</sup> Die oder der Beauftragte ist bezüglich Ausgabenkompetenzen einer Direktion des Regierungsrates gleichgestellt. Übersteigen Ausgaben die Zuständigkeit der oder des Beauftragten, sind sie auf Antrag der Geschäftsleitung des Kantonsrates zu bewilligen.

<sup>3</sup> Kreditüberschreitungen bewilligt die Geschäftsleitung.

Beauftragte in  
Gemeinden und  
Organisationen

§ 29. <sup>1</sup> Die Gemeinden und die Organisationen gemäss § 3 können eigene Beauftragte bestellen. Der Regierungsrat kann Gemeinden mit mindestens 50 000 Einwohnerinnen und Einwohnern dazu verpflichten.

<sup>2</sup> Die Gemeinden und die Organisationen gemäss § 3 regeln Wahl und Organisation selbstständig. Sie stellen sicher, dass die Beauftragten über die notwendigen fachlichen Voraussetzungen verfügen und in der Ausübung ihrer Aufgaben und Befugnisse unabhängig sind. Die oder der kantonale Beauftragte übt die Oberaufsicht aus.

Aufgaben

§ 30. Die oder der Beauftragte

- a. unterstützt und berät die öffentlichen Organe in Fragen des Datenschutzes,
- b. berät Privatpersonen über ihre Rechte,
- c. überwacht die Anwendung der Vorschriften über den Datenschutz,
- d. vermittelt zwischen betroffenen Personen und öffentlichen Organen bei Streitigkeiten betreffend den Datenschutz,
- e. informiert die Öffentlichkeit über Anliegen des Datenschutzes,
- f. beurteilt Erlasse und Vorhaben, die den Datenschutz betreffen,
- g. bietet Aus- und Weiterbildungen in Fragen des Datenschutzes an.

***Minderheitsantrag von Benedikt Gschwind, Ueli Annen, Barbara Bussmann, Esther Hildebrand, Andrea Sprecher und Rolf Steiner:***

Aufgaben

§ 30. Die oder der Beauftragte

- a. unterstützt und berät die öffentlichen Organe in Fragen des Informationszugangs und des Datenschutzes,
- b. berät Privatpersonen über ihre Rechte,
- c. überwacht die Anwendung der Vorschriften über den Informationszugang und den Datenschutz,
- d. vermittelt zwischen betroffenen Personen und öffentlichen Organen bei Streitigkeiten betreffend den Informationszugang und den Datenschutz,
- e. informiert die Öffentlichkeit über Anliegen des Informationszugangs und des Datenschutzes,

- f. beurteilt Erlasse und Vorhaben, die den Informationszugang und den Datenschutz betreffen,
- g. bietet Aus- und Weiterbildungen in Fragen des Informationszugangs und des Datenschutzes an.

§ 31. <sup>1</sup> Die oder der Beauftragte kann bei öffentlichen Organen und bei beauftragten Dritten gemäss § 6 ungeachtet einer allfälligen Geheimhaltungspflicht Auskunft über das Bearbeiten von Daten einholen, Einsicht in die Daten nehmen und sich Bearbeitungen vorführen lassen, soweit es für ihre oder seine Tätigkeit notwendig ist. Kontrollbefugnisse

<sup>2</sup> Die öffentlichen Organe und die beauftragten Dritten wirken an der Feststellung des Sachverhaltes mit.

***Minderheitsantrag von Benedikt Gschwind, Ueli Annen, Barbara Bussmann, Esther Hildebrand, Andrea Sprecher und Rolf Steiner:***

§ 31. <sup>1</sup> Die oder der Beauftragte kann bei öffentlichen Organen und bei beauftragten Dritten gemäss § 6 ungeachtet einer allfälligen Geheimhaltungspflicht Auskunft über das Bearbeiten von Informationen und Daten einholen, Einsicht in die Informationen und Daten nehmen und sich Bearbeitungen vorführen lassen, soweit es für ihre oder seine Tätigkeit notwendig ist. Kontrollbefugnisse

<sup>2</sup> Die öffentlichen Organe und die beauftragten Dritten wirken an der Feststellung des Sachverhaltes mit.

§ 32. <sup>1</sup> Stellt die oder der Beauftragte eine Verletzung von Bestimmungen über den Datenschutz fest, so gibt sie oder er dem öffentlichen Organ eine Empfehlung ab, welche Massnahmen zu ergreifen sind. Empfehlungen und Einwirkungsbefugnisse

<sup>2</sup> Will das öffentliche Organ einer Empfehlung nicht folgen, erlässt es eine Verfügung.

<sup>3</sup> Die oder der Beauftragte ist berechtigt, die Verfügung nach Massgabe des Verwaltungsrechtspflegegesetzes vom 24. Mai 1959<sup>1</sup> anzufechten.

---

<sup>1</sup> LS 175.2.

**Minderheitsantrag von Benedikt Gschwind, Ueli Annen, Barbara Bussmann, Esther Hildebrand, Andrea Sprecher und Rolf Steiner:**

Empfehlungen  
und Einwirkungs-  
befugnisse

§ 32. <sup>1</sup> Stellt die oder der Beauftragte eine Verletzung von Bestimmungen über den Informationszugang und den Datenschutz fest, so gibt sie oder er dem öffentlichen Organ eine Empfehlung ab, welche Massnahmen zu ergreifen sind.

<sup>2</sup> Will das öffentliche Organ einer Empfehlung nicht folgen, erlässt es eine Verfügung.

<sup>3</sup> Die oder der Beauftragte ist berechtigt, die Verfügung nach Massgabe des Verwaltungsrechtspflegegesetzes vom 24. Mai 1959<sup>2</sup> anzufechten.

Zusammenarbeit

§ 32 a. Die oder der Beauftragte arbeitet zur Erfüllung der Kontrollaufgabe gemäss § 31 mit den Organen der anderen Kantone, des Bundes und des Auslandes, welche die gleichen Aufgaben erfüllen, zusammen.

Schweigepflicht

§ 33. Die oder der Beauftragte sowie die Mitarbeitenden sind in Bezug auf Informationen, die sie bei ihrer Tätigkeit zur Kenntnis nehmen, zur gleichen Verschwiegenheit verpflichtet wie das bearbeitende öffentliche Organ.

Berichtserstattung

§ 34. Die oder der Beauftragte berichtet dem Wahlorgan periodisch über Umfang und Schwerpunkte der Tätigkeiten, über wichtige Feststellungen und Beurteilungen sowie über die Wirkung des Gesetzes. Der Bericht wird veröffentlicht.

### **VIII. Strafbestimmungen**

Vertragswidriges Bearbeiten von Personendaten

§ 35. <sup>1</sup> Wer als beauftragte Person gemäss § 6 ohne ausdrückliche Ermächtigung des auftraggebenden öffentlichen Organs Personendaten für sich oder andere verwendet oder anderen bekannt gibt, wird mit Busse bestraft.

<sup>2</sup> Die Untersuchung und Beurteilung von Widerhandlungen obliegt den Statthalterämtern.

---

<sup>2</sup> LS 175.2.

## IX. Schluss- und Übergangsbestimmungen

§ 36. Informationsbestände mit besonderen Personendaten, die bei Inkrafttreten dieses Gesetzes bestehen, darf das öffentliche Organ während fünf Jahren nach Inkrafttreten dieses Gesetzes bearbeiten oder bekannt geben, ohne dass die Voraussetzungen von § 8 Abs. 2 bzw. § 16 Abs. 1 lit. a erfüllt sind. Übergangsrecht

§ 37. <sup>1</sup> In den folgenden Gesetzen wird der Ausdruck «Datenschutzgesetz» oder «Gesetz über den Schutz der Personendaten» ersetzt durch den Ausdruck «Gesetz über die Information und den Datenschutz»: Anpassung von Bezeichnungen

- a. Gesetz über die Auslagerung von Informatikdienstleistungen: § 3 Abs. 1 und 2,
- b. Steuergesetz: § 122 Abs. 2.

<sup>2</sup> In den folgenden Gesetzen wird der Ausdruck «besonders schützenswerte Personendaten» oder «besonders schützenswerte Daten» ersetzt durch den Ausdruck «besondere Personendaten»:

- a. Gesetz über die Auslagerung von Informatikdienstleistungen: § 3 Abs. 1,
- b. Finanzkontrollgesetz: § 25 Abs. 2.

§ 38. Mit Inkrafttreten dieses Gesetzes wird das Datenschutzgesetz vom 6. Juni 1993 aufgehoben. Aufhebung bisherigen Rechts

§ 39. Die nachfolgenden Gesetze werden wie folgt geändert: Anpassung anderer Erlasse

- a. **Gesetz über das Gemeindegewesen (Gemeindegewesengesetz)** vom 6. Juni 1926<sup>3</sup>:

§ 38. Abs. 1 und 2 unverändert.

<sup>3</sup> Die Gemeinde gibt Personendaten aus dem Einwohnerregister bekannt, wenn Einwohnerregister, Führung

- a. es dieses Gesetz ausdrücklich vorsieht oder wenn eine andere rechtliche Bestimmung dazu ermächtigt;
- b. die betroffene Person im Einzelfall eingewilligt hat oder
- c. es zur Abwendung einer unmittelbar drohenden Gefahr für Leib und Leben notwendig ist.

---

<sup>3</sup> LS 131.1.

<sup>4</sup> Sie kann einem anderen öffentlichen Organ Zugriff auf das Einwohnerregister gewähren oder regelmässige Auskünfte daraus erteilen, sofern eine rechtliche Bestimmung dies vorsieht und Inhalt, Umfang und Modalitäten der Bekanntgabe regelt.

<sup>5</sup> Einem anderen öffentlichen Organ sowie den Organen anderer Kantone oder des Bundes gibt sie im Einzelfall Personendaten ausserdem bekannt, wenn das Organ, das Personendaten verlangt, diese zur Erfüllung seiner gesetzlichen Aufgaben benötigt.

Rechte der  
Privatpersonen

§ 39. <sup>1</sup> Die Gemeinde gibt einer privaten Person im Einzelfall voraussetzungslos Name, Vorname, Adresse, Datum von Zu- und Wegzug einer Person aus dem Einwohnerregister bekannt.

<sup>2</sup> Zuzugs- und Wegzugsort, Geburtsdatum, Geschlecht, Zivilstand und Heimatort einer Person gibt sie bekannt, wenn ein berechtigtes Interesse glaubhaft gemacht wird.

<sup>3</sup> Werden diese Daten mit Ausschluss von Zuzugs- und Wegzugsort ausschliesslich für ideelle Zwecke verwendet und nicht an Dritte weitergegeben, so können sie nach bestimmten Gesichtspunkten geordnet bekannt gegeben werden.

7. Ausschluss  
der Öffentlich-  
keit

§ 69. Die Verhandlungen der Gemeindebehörden sind nicht öffentlich.

V. Schweige-  
pflicht

§ 71. <sup>1</sup> Mitglieder der Behörde sowie Beamte und Angestellte sind verpflichtet, in Amts- und Dienstsachen Verschwiegenheit zu beobachten, soweit an der Geheimhaltung ein überwiegendes öffentliches oder privates Interesse gemäss § 21 des Gesetzes über die Information und den Datenschutz besteht oder wenn eine besondere Vorschrift dies vorsieht.

<sup>2</sup> Dritte, welche für die Gemeinde öffentliche Aufgaben erfüllen, unterliegen der gleichen Schweigepflicht.

**b. Gesetz über die Organisation und die Geschäftsordnung des Kantonsrates (Kantonsratsgesetz) vom 5. April 1981<sup>4</sup>:**

§ 34 b wird aufgehoben.

Ratsmitglieder

§ 34 c. Abs. 1 unverändert.

<sup>2</sup> Sie verfügen bei der Ausübung ihrer parlamentarischen Tätigkeit gegenüber der Verwaltung über Auskunfts- und Einsichtsrechte.

<sup>4</sup> LS 171.1.

<sup>3</sup> Soweit Rats- und Kommissionsmitglieder sowie übrige Teilnehmende von Kommissionssitzungen Kenntnis von Äusserungen oder Akten erhalten, die dem Amtsgeheimnis unterstehen, sind sie ihrerseits an diese gebunden.

c. **Gesetz über den Rechtsschutz in Verwaltungssachen (Verwaltungsrechtspflegegesetz)** vom 24. Mai 1959<sup>5</sup>:

§ 8. <sup>1</sup> Personen, die durch eine Anordnung berührt sind und ein schutzwürdiges Interesse an deren Aufhebung oder Änderung haben, sind berechtigt, in die Akten Einsicht zu nehmen. Ausserhalb eines förmlichen Verfahrens oder nach Vorliegen einer rechtskräftigen Verfügung richtet sich das Akteneinsichtsrecht nach dem Gesetz über die Information und den Datenschutz.

IV. Akteneinsicht  
1. Grundsatz

Abs. 2 unverändert.

§ 74. <sup>1</sup> Mit Beschwerde können personalrechtliche Anordnungen der Geschäftsleitung des Kantonsrates, des Regierungsrates, der obersten kantonalen Gerichte, des Bildungsrates, des Kirchenrats und der römisch-katholischen Zentralkommission, der Ombudsperson, der oder des Beauftragten für den Datenschutz, des Leiters der Finanzkontrolle sowie erstinstanzliche Rekursentscheide über personalrechtliche Anordnungen anderer Organe angefochten werden.

I. Beschwerde  
1. Anfechtbare Anordnungen

Abs. 2 unverändert.

***Minderheitsantrag von Benedikt Gschwind, Ueli Annen, Barbara Bussmann, Esther Hildebrand, Andrea Sprecher und Rolf Steiner:***

§ 74. *Mit Beschwerde können personalrechtliche Anordnungen der Geschäftsleitung des Kantonsrates, des Regierungsrates, der obersten kantonalen Gerichte, des Bildungsrates, des Kirchenrats und der römisch-katholischen Zentralkommission, der Ombudsperson, der oder des Beauftragten für den Informationszugang und den Datenschutz, des Leiters der Finanzkontrolle sowie erstinstanzliche Rekursentscheide über personalrechtliche Anordnungen anderer Organe angefochten werden.*

I. Beschwerde  
1. Anfechtbare Anordnungen

*Abs. 2 unverändert.*

<sup>5</sup> LS 175.2.

d. **Gesetz über das Arbeitsverhältnis des Staatspersonals (Personalgesetz)** vom 27. September 1998<sup>6</sup>:

Amtsgeheimnis

§ 51. <sup>1</sup> Die Angestellten sind zur Verschwiegenheit über dienstliche Angelegenheiten verpflichtet, soweit an der Geheimhaltung ein überwiegendes öffentliches oder privates Interesse gemäss § 21 des Gesetzes über die Information und den Datenschutz besteht oder wenn eine besondere Vorschrift dies vorsieht.

Abs. 2 unverändert.

e. **Gesetz über die Versicherungskasse für das Staatspersonal** vom 6. Juni 1993<sup>7</sup>:

Herausgabe von vertrauensärztlichen Gutachten

§ 12. Die vertrauensärztlichen Gutachten sind geheim. Sie können an die Organe der AHV, der IV, der Militärversicherung und der obligatorischen Unfallversicherung herausgegeben werden.

f. **Archivgesetz** vom 24. September 1995<sup>8</sup>:

Aktenübernahme durch Archive mit Fachpersonal

§ 8. <sup>1</sup> Die öffentlichen Organe im Zuständigkeitsbereich des Staatsarchivs, der Stadtarchive von Zürich und Winterthur und der übrigen Archive mit Fachpersonal bieten ihre Akten mit den Registern diesen Archiven zur Übernahme an, wenn sie die Akten nicht mehr benötigen, in der Regel aber spätestens 10 Jahre danach.

Abs. 2 und 3 unverändert.

Aktenabgabe an Archive ohne Fachpersonal

§ 9. Die anderen öffentlichen Organe legen ihre Akten in eigenen Archiven ab, wenn sie jene nur noch ausnahmsweise brauchen, in der Regel aber spätestens 10 Jahre danach. § 8 Abs. 2 und 3 gilt sinngemäss.

Einsichtnahme

§ 10. <sup>1</sup> Die Einsichtnahme in die Archivbestände richtet sich nach den Bestimmungen des Gesetzes über die Information und den Datenschutz.

<sup>2</sup> Informationen, die nach dem Gesetz über die Information und den Datenschutz zugänglich sind, bleiben es auch nach ihrer Archivierung.

<sup>6</sup> LS 177.10.

<sup>7</sup> LS 177.201.

<sup>8</sup> LS 432.11.

§ 11. <sup>1</sup> Für archivierte Akten, die Personendaten verstorbener Personen enthalten, gilt eine Schutzfrist von 30 Jahren seit dem Tod der Betroffenen und, falls der Tod ungewiss ist, 100 Jahre seit ihrer Geburt. Schutzfristen

<sup>2</sup> Während der Schutzfristen können die öffentlichen Organe aus wichtigen Gründen die Akteneinsicht bewilligen.

§ 18. Der Regierungsrat und die kantonalen Gerichte können Besondere Anordnungen

a. aus wichtigen Gründen für einzelne Aktengruppen die Schutzfrist nach § 11 verkürzen oder verlängern sowie ein teilweises Einsichtsrecht gewähren oder das vorgesehene Einsichtsrecht beschränken;

lit. b und c unverändert.

g. **Gesetz über den öffentlichen Personenverkehr** vom 6. März 1988<sup>9</sup>:

§ 14. Abs. 1 und 2 unverändert.

<sup>3</sup> Die Sitzungen des Verkehrsrates sind nicht öffentlich.

Organisation  
1. Verkehrsrat

II. Dieses Gesetz untersteht dem fakultativen Referendum.

Zürich, 15. September 2006

Im Namen der Kommission  
für Staat und Gemeinden

Der Präsident:      Die Sekretärin:  
Bruno Walliser      Jacqueline Wegmann

---

<sup>9</sup> LS 740.1.

**B. Beschluss des Kantonsrates  
über die Abschreibung parlamentarischer Vorstösse**

(vom . . . . .)

*Der Kantonsrat,*

nach Einsichtnahme in den Antrag des Regierungsrates vom 9. November 2005 und in den Antrag der Kommission für Staat und Gemeinden vom 15. September 2006,

*beschliesst:*

I. Die Motion KR-Nr. 328/1998 betreffend Einführung des Öffentlichkeitsprinzips wird als erledigt abgeschrieben.

II. Mitteilung an den Regierungsrat und die Direktion der Justiz und des Innern.